



**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 04 августа 2016 года №42-249

Об утверждении «Стратегии социально –
экономического развития Ершовского
муниципального района до 2030 года»

В соответствии с Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Законом Саратовской области "О стратегическом планировании в Саратовской области», постановлением администрации Ершовского муниципального района от 05.11.2013 года № 1968 « Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ администрации Ершовского муниципального района, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Ершовского муниципального района», заключением о результатах публичных слушаний по проекту решения «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года», руководствуясь Уставом Ершовского муниципального района Саратовской области, районное Собрание РЕШИЛО:

1. Утвердить «Стратегию социально - экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года» согласно приложению.

2. Разместить настоящее решение на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу администрации Ершовского муниципального района Зубрицкую С.А.

Глава Ершовского муниципального района

В.П. Бурлаков

Приложение
к решению районного Собрания
от 04.08.2016г. №42-249

**Стратегия
социально-экономического развития
Ершовского муниципального района
до 2030 года**

Ершов

2016 год
Содержание

**Стратегия социально-экономического развития Ершовского
муниципального района до 2030 года**

Введение

**1. Стратегический анализ социально-экономического положения и
потенциала развития Ершовского муниципального района**

1.1. Общая характеристика социально-экономической ситуации в Ершовском муниципальном районе

1.2. Потенциал развития Ершовского муниципального района

1.2.1. Природно-ресурсный потенциал и экологическая ситуация

1.2.2. Демографический и трудовой потенциал

1.2.3. Индустриальный потенциал

1.2.4. Потенциал агропромышленного комплекса

1.2.5. Инновационный потенциал

1.2.6. Инвестиционный потенциал

1.2.7. Социальный потенциал

1.2.7.1. Потенциал сферы здравоохранения

1.2.7.2. Образовательный потенциал

1.2.7.3. Культура

1.2.7.4. Физическая культура и спорт

1.2.8. Финансовый потенциал

1.3. SWOT-анализ социально-экономической ситуации в Ершовском муниципальном районе

1.4. Сценарные прогнозы долгосрочного развития Ершовского муниципального района

1.4.1. Ключевые сценарии развития Ершовского муниципального района

1.4.2. Целевые параметры Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района, основные сценарии, принципы расчетов.

**2. Стратегические цели и направления социально-экономического
развития Ершовского муниципального района**

2.1. Миссия и стратегические цели социально-экономического развития Ершовского муниципального района

2.2. Стратегические направления социально-экономического развития Ершовского муниципального района

2.2.1. Кардинальное повышение уровня и качества жизни населения. Создание условий для динамичного развития человеческого капитала

2.2.1.1. Демография

2.2.1.2. Здравоохранение

- 2.2.1.3. Образование
- 2.2.1.4. Молодежная политика
- 2.2.1.5. Физическая культура и спорт
- 2.2.1.6. Развитие культуры
- 2.2.1.7. Рынок труда
- 2.2.1.8. Доступное жильё
- 2.2.1.9. Обеспечение населения питьевой водой
- 2.2.1.10. Развитие дорожного комплекса в сельской местности
- 2.2.2. Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики на базе инноваций и развития новых бизнесов
 - 2.2.2.1. Приоритетные задачи инвестиционной политики Ершовского муниципального района
 - 2.2.2.1.1. Реализация инвестиционных проектов, обеспечение структурных сдвигов в экономике Ершовского муниципального района
 - 2.2.2.1.2. Привлечение инвестиций в промышленный комплекс района, обеспечение структурных сдвигов и увеличение производительности труда
 - 2.2.2.1.3. Привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс района, обеспечение структурных сдвигов и увеличение производительности труда
 - 2.2.2.1.4. Развитие сферы услуг, стимулирование малого и среднего предпринимательства
 - 2.2.3. Обеспечение высоких и устойчивых темпов развития промышленного и агропромышленного комплексов Ершовского муниципального района на основе их модернизации
 - 2.2.3.1. Развитие промышленного комплекса
 - 2.2.3.2. Развитие агропромышленного комплекса

3.Формирование основных механизмов реализации Стратегии Ершовского муниципального района

- 3.1. Основные механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития
 - 3.1.1.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений демографического развития
 - 3.1.2.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития здравоохранения
 - 3.1.3.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития образования
 - 3.1.4.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития сферы культуры
 - 3.1.5.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений в области улучшения развития рынка труда
 - 3.1.6.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития в области социальной защиты населения
 - 3.1.7.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития потребительского рынка

3.1.8.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития жилищного строительства, жилищного и коммунального хозяйства

3.1.9.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития физической культуры и спорта

3.1.10.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений в области улучшения экологической обстановки

3.1.11.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса

3.1.12.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития транспортного комплекса и обеспечения безопасности дорожного движения

3.1.13.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений в области связи и телекоммуникаций

3.1.14.Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития предпринимательской деятельности

3.2.Развитие информационного общества и формирование электронного правительства

3.3.Расширение сферы применения программно-целевых методов планирования, механизма государственного и муниципального задания на оказание услуг

3.4. Совершенствование механизма привлечения инвестиций

3.5. Развитие взаимоотношений с органами местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений

4.Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии Ершовского муниципального района

5.Система управления и мониторинга реализации Стратегии Ершовского муниципального района

6. Показатели достижения целей социально-экономического развития Ершовского муниципального района, ожидаемые результаты реализации Стратегии

Введение

Администрацией Ершовского муниципального района разработана Стратегия социально-экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года (далее - Стратегия).

Стратегия разработана с учетом приоритетных направлений экономического и социального развития Ершовского муниципального района, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Приволжского Федерального Округа, проекта Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.

Стратегическая цель развития Ершовского муниципального до 2030 года – создание на территории района благоприятных условий для жизни и работы, обеспечивающих формирование качественно нового образа жизни населения.

Стратегия определяет основные задачи социально-экономического развития Ершовского района – создание условий для формирования динамичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие Ершовского района на этот период, и на этой основе - создание условий для развития человеческого потенциала.

Стратегия определяет цели и приоритетные направления социально-экономического развития Ершовского муниципального района и служит основой для разработки муниципальных программ социально-экономического развития, финансовых планов и годовых бюджетов Ершовского муниципального района и муниципальных образований, входящих в его состав, других документов стратегического управления социально-экономическим развитием района.

Документ разработан с учётом места и роли Ершовского муниципального района в экономике Саратовской области, комплексной оценке его социально-экономического потенциала, системного анализа имеющихся конкурентных преимуществ и возможностей развития района в долгосрочной перспективе.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.1. Общая характеристика социально-экономической ситуации в Ершовском муниципальном районе

В Ершовском муниципальном районе имеются благоприятные социально-экономические условия, обусловленные внутренним потенциалом: географическое расположение района, агропромышленный комплекс, промышленный потенциал, инвестиционная привлекательность, сфера малого и среднего предпринимательства, человеческий потенциал.

Возможность постановки новых долгосрочных социально-экономических задач обусловлена позитивной динамикой развития России, Саратовской области и Ершовского муниципального района.

Сегодня Ершовский муниципальный район – это, развитое сельское хозяйство, промышленный центр, активно развивающийся малый бизнес и развитая социальная инфраструктура. Общая площадь территории – 421,5 тыс. га, численность постоянного населения по состоянию на 1 января 2016 года – 38,5 тыс. человек. Административно-территориальное деление на 1 января 2016 года представлено следующим образом: 1 город, 14 сельских населенных пунктов.

На территории Ершовского муниципального района в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создано 1 муниципальное образование городского поселения (МО г. Ершов), 13 муниципальных образований сельских поселений.

Ершовский район расположен в центральном левобережье Саратовской области в 190 км от города Саратова. По географическому положению зона степная равнинная. По территории района протекают две реки. Протяженность Большого Узенья по территории района составляет 65 км, реки Малый Узень 54км.

В Ершовском районе известно 4 месторождения полезных ископаемых: 1 месторождение карбонатных пород, строительного камня карбонатных пород; 2 месторождения песка строительного; 1 месторождение глино-строительное. На территории Ершовского района расположен бальнеогрязевой санаторий - курорт им. Чапаева на 200 отдыхающих. Главное богатство курорта - уникальное сочетание целебной иловой грязи, минеральных источников серных вод и резко континентального климата степного Заволжья. Лечебные грязи ЗАО «Санаторий-курорт имени В.И. Чапаева» являются озерно-ключевыми, иловыми, сульфидными средней и высокой солености и по своим лечебным свойствам значительно превосходят грязевые источники курортов Сочи, Саки, Евпатории. Иловые сульфидные грязи и минеральная вода нашего санатория-курорта эффективно лечит заболевания опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы, периферических сосудов, гинекологических заболеваний и некоторых болезней кожи.

Удобное транспортно-географическое положение, наличие трудовых ресурсов, возможности для организации и ведения бизнеса, развитая коммунальная инфраструктура, наличие свободных земельных ресурсов создают конкурентные преимущества развития района.

Приоритетным в экономике района является **агропромышленный комплекс**. Специализация сельского хозяйства направлена на растениеводство и животноводство. В агропромышленном комплексе по итогам 2015 года объем валовой продукции сельского хозяйства составил 2 100,0 млн. рублей, или 50 % в сопоставимых ценах к уровню прошлого года.

По состоянию на 01.01.2016 года на развитие агропромышленного комплекса нашего района за счет средств областного и федерального бюджетов получено 266, 2 млн. рублей средств господдержки.

В результате засухи летнего периода произошла гибель посева на площади 102,8 тыс. га или 80% от всей посевной площади, пострадало 35 хозяйств в районе. Потери урожая зерна в результате гибели и недобора составили более 54,8 тыс. тонн.

Получено зерновых и зернобобовых культур 5,3 тыс. тонн, маслосемян подсолнечника 8,6 тыс. тонн, картофеля 3,4 тыс. тонн, овощной продукции 12,5 тыс. тонн.

Произведено продукции животноводства: 2,9 тыс. тонн мяса, 2,4 тыс. тонн молока, 6,1 тыс. штук яиц.

Объем отгруженной продукции предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности за 2015 год составил 4,9 млн. рублей. По отдельным видам пищевой продукции произведено: мяса и субпродуктов 2,0 млн. рублей, муки 0,2 млн. рублей, цельномолочной продукции 2,7 млн. рублей.

В 2015 году на территории Ершовского муниципального района реализовано 2 инвестиционных проекта по реконструкции и модернизации животноводческих и производственных помещений.

Промышленный сектор экономики района представлен в основном предприятиями, добывающими полезные ископаемые и производящими щебень и бутовый камень:

- ФЛ ООО «Саратовавтодор», «Новосельский мехкарьер», ООО «Росщестрой», ООО «Альянс-Недра», ООО «Саратовгэсстрой»;

- ООО «Промстройинвест» специализируется на производстве кирпича;
- ООО «Завод железобетонных изделий», производит строительные блоки и тротуарную плитку;

- ОАО МТС «Ершовская» специализируется на ремонте сельскохозяйственной техники и производстве сельскохозяйственной продукции;

- предприятия, обслуживающие железнодорожный транспорт;

- предприятия, оказывающие жилищные и коммунальные услуги.

За 2015 год промышленными предприятиями района отгружено продукции на сумму 1,3 млн. рублей. Индекс производства составил 95,9%.

Несмотря на кризис и сложное финансовое положение по стране в течение 2015 года, в июле 2015 года открыт пункт технического обслуживания локомотивов, «Ершовское депо» ОАО «РЖД», необходимость открытия пункта возникла в связи с повышением пропускной способности техобслуживания для работы с более мощными локомотивами. Теперь ремонт можно проводить на единой площадке по различным видам работ, это увеличит объем обслуживания локомотивов. На строительство ПТОЛ затрачено более 630 000,0 тыс. руб. На территории депо также появился экипировочный пункт для оперативной заправки локомотивов дизельным топливом, склад сухого песка. На сегодняшний день, предприятие демонстрирует точки роста, создано 150 новых рабочих мест, это достойная заработная плата и возможность оставаться работать в родном городе.

Открыты новые предприятия (учреждения):

- в октябре 2015 года был открыт многофункциональный центр «Мои документы» на 5 окон, для обслуживания населения. Теперь у жителей Ершова и района появилась возможность получить государственные или муниципальные услуги после однократного обращения с соответствующим запросом. В центре «Мои Документы» по принципу «одного окна» предоставляются 54 услуги федеральных органов власти, 38 услуг региональных органов власти и 4 муниципальные услуги. Всего предоставляется 96 услуг по важным для заявителей вопросам, включая такие наиболее популярные направления среди населения, как земельно-имущественные отношения, социальная поддержка, пенсионное обеспечение, налогообложение, сфера миграционного законодательства и другие;

- в декабре 2015 года состоялось открытие убойного цеха по программе «Начинающий фермер». Грант получила Рахматулина Райся Равильевна в сумме 1,5 млн. рублей. Строительство профессионального убойного цеха в г. Ершове своевременно и важно, так как согласно требованиям законодательства забой скота должен происходить только на специально отведенных площадках. За счет реализации проекта создано 5 новых рабочих мест.

В 2015 году в г.Ершове 186 многоквартирных домов (это 2301 пользователь) были подключены к высокоскоростному интернету посредством волоконно-оптического кабеля. Также подключено интерактивное телевидение 1385 пользователям. В зоне оптики по г. Ершову услугами интернет и телевидения охвачено 4784 домохозяйства. В 10 муниципальных образованиях в прошедшем году запущен новый проект. Ведется замена устаревших АТС на современные, ввод в эксплуатацию планируется в 2016 году.

Предприятия **строительного комплекса** оказались наиболее уязвимыми в условиях финансового и экономического кризиса. Строительными организациями за 2015 год выполнено работ по договорам строительного подряда на сумму 336,2 тыс. рублей. В жилищном строительстве за 2015 год введено в эксплуатацию жилья общей площадью 4431 кв. м.

Благодаря участию района в реализации федеральных и областных целевых программ, минимизированы потери, возникшие в условиях кризиса. В рамках 2 программ (районной и городской) «Обеспечение населения

доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры», освоены средства в сумме 2,6 млн. рублей. Проведены работы по строительству систем водоснабжения на 5 улицах города и в одном поселке района, выполнены работы по наполнению 6 прудов в 3 муниципальных образованиях. По программе переселения из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда в 2015 году выполнен нулевой цикл по строительству многоквартирного жилого дома по ул. Стадионная, в районе дома № 2А. Планируется переселить 28 семей (62 человека). Общий объем финансирования 31,2 млн. рублей, из них: средства Фонда составляют 12,9 млн. рублей, средства МО г. Ершов 18,3 млн. рублей. Завершение строительства запланировано на 01.08. 2016 года.

Оборот розничной торговли за 2015 год составил 1,9 млн. рублей.

Платных услуг населению в 2015 году во всех секторах реализации оказано на сумму 0,6 млн. рублей.

Анализ средней **заработной платы** за 2013-2015 годы свидетельствует о её положительной динамике для населения Ершовского муниципального района к уровню средней зарплаты по области (табл. №1).

Таблица №1

Анализ средней заработной платы Ершовского муниципального района за 2013-2015 годы

	2013 г	2014 г	2015 г
Среднемесячная зарплата, руб.	19496,7	21294,6	22014,1
в % к предыдущему году	110,6	109,2	103,4
к среднему уровню по Саратовской области, %	95,2	103,0	100,0
В т.ч. по отраслям:			
Обрабатывающее производство	22356,5	26796,8	27001,7
Сельское хозяйство	13388,0	16044,5	15329,9
Строительство	18760,0	18176,5	14079,9
Транспорт и связь	27871,1	29236,7	30639,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	21488,0	22000,3	22316,9
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	13725,4	15356,7	16354,6
Уровень к средней зарплате по району, в %	70,4	72,1	74,3
Образование	14317,8	15854,6	16331,0
Уровень к средней зарплате по району, в %	73,4	74,5	74,2
Культура	10500,0	12200,0	12800,0
Уровень к средней зарплате по району, в %	53,9	57,3	58,2

Рост заработной платы за 2013-2015 годы достигнут почти во всех отраслях экономики и бюджетной сферы. Наибольший рост наблюдается в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, транспортной отрасли.

1.2. Потенциал развития Ершовского муниципального района

1.2.1. Природно-ресурсный потенциал и экологическая ситуация

Ершовский муниципальный район располагает запасами разнообразных природных ресурсов.

Земельные ресурсы района – одно из значимых природных богатств. Общая площадь земель Ершовского муниципального района составляет 421,5 тыс. га. Основную долю земельного фонда занимают сельхозугодия, их площадь – 383,5 тыс. га (90,9%)(табл.№2).

Таблица №2

Структура распределения земельной площади Ершовского муниципального района

Показатели	тыс. га
Общая площадь земель, из нее:	421,5
Площадь сельскохозяйственных угодий - всего	383,5
в том числе:	
пашня	300,2
пастбища	83,3
Площадь лесов	0,2
Земли водного фонда	37,8

Климат континентальный с резкими колебаниями температуры, с большой сухостью воздуха, малым количеством атмосферных осадков и суховеями.

Лесные ресурсы. На территории района площадь земельных участков занятых под лесом составляет 200 га, земельные участки на которых располагаются леса, расположены вокруг г. Ершова (лесопосадки).

Водные ресурсы. По территории района протекают две реки. Здесь имеется ряд водных источников: протекает река Большой Узень, Малый Узень, проходит Саратовский канал, имеется обширная сеть прудов, Перекопновское водохранилище.

Минерально-сырьевая база полезных ископаемых.

В Ершовском районе имеются 4 месторождения полезных ископаемых, которые используются в значительном количестве для местной промышленности:

- месторождение карбонатных пород в районе п. Новосельский;
- месторождение кирпичных глин на территории г. Ершов;
- месторождение песка строительного на землях с. Лобки.

Значительное влияние на состояние характеристики природно-ресурсного потенциала оказывает **экологическая ситуация**, требующая своего решения в стратегической перспективе.

Выбросы загрязняющих веществ в 2015 году в атмосферу составили 5,310 тыс. тонн. Объем сброса сточных вод – 0,51 млн. куб. м. В Ершовском районе в 2015 году образовалось 250 млн. тонн промышленных отходов (табл. №3).

Таблица №3

Основные показатели состояния окружающей среды Ершовского муниципального района за 2013-2015 гг

Показатели	2013г	2014г	2015г
Валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферу, тыс. т /год	4,605	4,807	5,310
Объем сброса сточных вод, млн. куб. м - всего	0,46	0,49	0,51
В том числе в поверхностные водоемы	0,42	0,45	0,47
Образование промышленных отходов, т-всего	196	215	250

1.2.2. Демографический и трудовой потенциал

Перспективы экономического развития Ершовского муниципального района определяются интеллектуальными и физическими способностями человека, возможностями их реализации, общим культурным и образовательным уровнем населения.

Численность населения Ершовского муниципального района на 1 января 2016 года составляет 38588 человек, или 1,5% от общей численности населения Саратовской области (2 564,8 тыс. человек). Плотность населения по району составляет 16,3 человека на 1 кв. км, по Саратовской области - 25,3 человека на 1 кв. км, средний показатель по ПФО – 29 человек на 1 кв. км.

Национальный состав населения района представлен множеством национальностей со значительным преобладанием русского населения (около 80%). Район характеризуется отсутствием напряженности в отношениях между отдельными национальностями и религиозными группами. Демографическая ситуация характеризуется снижением численности населения, причинами которого являются низкая рождаемость и высокий уровень смертности (табл. №4).

Анализ показателей, характеризующих демографическую ситуацию, за период с 2013 года показывает, что в 2015 году по сравнению с 2013 годом родилось меньше на 11%, умерло меньше на 4%. Естественная убыль населения снизилась. Однако, несмотря на это, тенденция снижения численности населения сохраняется.

Таблица №4

Динамика численности населения Ершовского муниципального района в 2013-2015 гг

Годы	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Число родившихся, чел.	Число умерших, чел.	Прирост (+), убыль (-), чел.	Естественная убыль на 1000 чел.
2013	39896	14,7	17,7	-3,2	
2014	39234	13,8	17,1	-3,3	
2015	38588	13,2	17,0	-3,8	

Миграционные процессы, происходящие в Ершовском муниципальном районе, свидетельствуют об отсутствии рабочих мест. В последние годы усилилась миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы г. Москву, г. Сургут и другие регионы, происходит отток населения трудоспособного возраста (табл.№5).

Таблица №5

Миграционное движение населения Ершовского муниципального района в 2013-2015 гг

Число прибывших, человек			Число выбывших, человек			Миграционный прирост, человек		
2013г	2014г	2015г	2013г	2014г	2015г	2013г	2014г	2015г
1121	1244	945	1626	1764	1442	-505	-540	-497

Основные показатели, характеризующие трудовой потенциал, свидетельствуют об относительной стабилизации на рынке труда (табл.№6).

Таблица №6

Динамика показателей, характеризующих ситуацию на рынке труда Ершовского муниципального района за 2013-2015 годы

Показатели	2013г	2014г	2015г
Экономически активное население, тыс. чел.	27742	27184	27012
Занято в экономике, всего тыс. чел.	9580	9458	9227
в % к экономически активному населению	34,5	34,8	34,8
Численность безработных, зарегистрированных в центре занятости населения (на 1 января следующего за отчётным года), чел.	194	176	179

В 2015 году уровень регистрируемой безработицы по Ершовскому муниципальному району составил 0,8%.

Численность пенсионеров на 1 января 2016 года составила 10876 человек. Сравнительно высокая доля пенсионеров в общей численности населения района, достигшая 28,2%, обуславливает необходимость выделения дополнительных ресурсов на социальную поддержку этой категории населения. По прогнозу Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Ершовском районе количество пенсионеров будет расти и к 2018 году составит 11100 человек. Неравномерность замещения поколений отражается на показателе демографической нагрузки на трудоспособное население. Так, на 1000 человек трудоспособного населения (27012 человек) в 2015 году приходилось 70 человек нетрудоспособного возраста.

В связи с этим повышение качества трудовых ресурсов как нематериального фактора конкурентоспособности экономики и инвестиционной привлекательности района, оптимальное распределение и использование человеческого потенциала будет являться одной из главных задач социально-экономического развития Ершовского муниципального района.

1.2.3. Индустриальный потенциал

В Ершовском муниципальном районе промышленный потенциал, представлен в основном предприятиями, осуществляющими:

- добычу полезных ископаемых,
- производство щебня и бутового камня,
- производство кирпича,
- производство строительных блоков и тротуарной плитки,
- ремонт сельскохозяйственной техники,
- обслуживание железнодорожного транспорта,
- оказание жилищных и коммунальных услуг.

Некоторые предприятия успешно конкурируют как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Далеко за пределами области известна продукция таких предприятий, как ООО «Промстройинвест», ООО «Завод железобетонных изделий».

Индекс физического объема промышленного производства и производства продукции в течение последних трех лет, постоянно менялся. В 2015 году, ввиду мирового финансового кризиса, снизился до уровня 95,9% (табл.№7).

Таблица №7

Основные показатели промышленного производства Ершовского муниципального района за 2013-2015 Годы

Показатели	2013г	2014г	2015г
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, тыс. руб.	1340,0	885,0	1295,9
Индекс промышленного производства, %	67,2	140,1	95,9

Наибольший рост объёмов производства к концу 2015 года отмечался в реализации природных ресурсов на предприятиях ООО «Альянс – Недра», ООО «Росщебстрой», предприятия обеспечили рост объемов производства в 1,5 раза. Индекс производства в этом кластере экономики составил 95,9%.

Перед предприятиями всех отраслей промышленности стоит задача – увеличить темпы экономического роста и обеспечить рост объёмов производства к 2030 году в 3 раза. Решению этой задачи должны способствовать реализация инвестиционных проектов с целью технического перевооружения производств в рамках модернизации, рациональное использование имеющегося потенциала, расширение ассортимента выпускаемой продукции.

1.2.4. Потенциал агропромышленного комплекса

Ершовский муниципальный район имеет большой потенциал по производству продовольствия. В сельской местности района по состоянию на 1 января 2016 года проживает 18,0 тыс. человек, что составляет 46,7 % населения (показатель по Саратовской области – 25,8%, по Российской Федерации – 26,9%, по Приволжскому федеральному округу – 29,6%).

Сельское хозяйство района представлено 70 сельскохозяйственными предприятиями различных организационно - правовых форм, 60 действующими крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, 10 крупных хозяйств (ООО, колхозы, СПК).

Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 383,5 тыс. га, в том числе пашни – 300,2 тыс. га, пастбищ – 83,3 тыс. га.

Растениеводство – основная отрасль аграрного сектора экономики района. В последние годы наблюдается положительная динамика по общей площади используемых земель. В 2015 году в Ершовском муниципальном районе введено в оборот 1200 тыс. га неиспользуемых земель. Общая площадь используемой пашни составляет 291,3 тыс. га (97 % от общей площади пашни).

В связи с тем, что район так же, как и область, относится к зоне рискованного земледелия, производство продукции растениеводства отличается нестабильностью. Так, если в 2013 году валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (в первоначально оприходованном весе) составил 109,9 тыс. тонн (103% к уровню 2012 года), то в 2014 году – 214,0 тыс. тонн (196,3% к уровню 2013 года), в 2015 году – 40,5 тыс. тонн (18,9% к уровню 2014 года). Урожайность зерновых культур по годам составила 6,1 ц/га, 10,6 ц/га 9,7 ц/га соответственно. Причина снижения - аномальные метеорологические явления летнего периода 2015 года.

В структуре продукции сельского хозяйства наибольший удельный вес принадлежит хозяйствам населения и крестьянским (фермерским) хозяйствам. Практически весь объем картофеля (100%) производится в хозяйствах населения. Здесь же производится 90,1% овощей открытого грунта. Из продукции животноводства на долю хозяйств населения и фермеров приходится 98,5% производства мяса, 95,6% - молока и 100% яиц.

Для повышения эффективности агропроизводства в районе целенаправленно внедряются нетрадиционные культуры (лён, рыжик, сафлор, горчица, нут), используются гибридные семена (подсолнечник, сорго), ведётся техническое перевооружение, направленное на применение наукоёмких энергосберегающих технологий, что позволяет сократить затраты труда и материальных ресурсов, в том числе на топливо - от 8 до 10 литров на гектар.

С 2001 года сельхозпроизводители, занимающиеся выращиванием овощей в открытом грунте, внедряют капельное орошение, которое сокращает затраты труда, увеличивает урожайность овощных культур в 2 раза, снижает расход воды на полив в 3 раза. Если в 2010 году по данной технологии обрабатывалось 30 га (ИП КФХ Ким Д.А.), то в 2016 году - 400 га (ИП КФХ Ким Д.А., ИП КФХ Ким В.Г., ИП КФХ Ли В.А., ИП КФХ Ли А.А.).

Потенциальный рост аграрного производства в районе сдерживается рядом причин:

1. Сложные агрометеорологические условия последних лет отрицательно повлияли на финансовое положение большинства сельхозтоваропроизводителей района, что не позволяет:
 - приобрести в полном объеме удобрения и средства защиты растений;
 - обновить материально-техническую базу;

- обеспечить страховую защиту посевов сельскохозяйственных культур.

2. Дефицит квалифицированных кадров.

1.2.5. Инновационный потенциал

Существующий научный потенциал Ершовского муниципального района, к сожалению, слаб. Как основа его инновационного развития, в районе осуществляют деятельность Ершовская ОСОЗ, Ершовское СПТУ, Учебный центр профессиональных квалификаций Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», ДТШ, Лицей СГУ, при отсутствии научно-исследовательских, проектных институтов, институтов Академии наук РФ.

Опыт Ершовской ОСОЗ является одним из крупнейших в области по производству элитных семян и проведению первичной семеноводческой работы по созданию семян высших репродукций, пользующихся широким спросом в области и за ее пределами. Чтобы выдержать конкуренцию с другими партнерами, предприятие работает по принятым стандартам качества и соответствует самым жестким экологическим требованиям.

По договорам с сельхозтоваропроизводителями АПК разных форм собственности ведется семеноводство и размножение, производя свыше 1000 т оригинальных и элитных семян преимущественно своей селекции.

Наличие Ершовского СПТУ, училище техники, технологии и управления профессионального образования дает возможность создать на нашей территории технопарк, что будет способствовать повышению инновационного потенциала района, созданию новых рабочих мест, прежде всего для молодежи.

Ершовское подразделение приволжского учебного центра профессиональных квалификаций Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», проводит подготовку и повышение квалификации рабочих кадров по профессиям, связанных с обслуживанием объектов, подведомственных ОАО «РЖД», Ростехнадзору.

В то же время в районе, как и в области в целом, сохраняются негативные тенденции, создающие угрозу эффективному инновационному развитию:

отсутствие интеграции образования, науки и производства;

низкая инновационная активность ведущих предприятий области;

недостаточный уровень поддержки и развития малого инновационного предпринимательства;

недостаточный уровень развития материально-технической базы у СПТУ.

Главной задачей научно-технической и инновационной политики является создание полноценной инновационной системы. Ее приоритетными направлениями являются развитие высокотехнологичных производств.

1.2.6. Инвестиционный потенциал

Привлечение инвестиций – одно из основных направлений деятельности, стимулирующее социально-экономическое развитие района, поскольку

вложение капитала в реальный сектор экономики позволяет организовать новые производства, создать дополнительные рабочие места, развивать инженерную инфраструктуру района, формировать более привлекательную социальную среду проживания.

В Ершовском муниципальном районе создан благоприятный инвестиционный климат. Для этого потребовалось выстроить четкую систему поддержки инвесторов по всем вопросам инвестиционного цикла.

Начиная, с 2010 года в Ершовском муниципальном районе завершены следующие проекты:

- ИП Сидоркин А.А. - построен Ершовский завод бетонных изделий;
- ИП Хорошевский А.А. - введен завод по строительству и по производству кровельных материалов;
- ИП глава КФХ Панков А.А. - построено и введено в эксплуатацию овощехранилище;
- ИП глава КФХ Ким Д.А. - построено и введено в эксплуатацию овощехранилище;
- ИП Королев С.В. - построен и введен в эксплуатацию колбасный цех;
- ООО «Промстройинвест» - проведен капитальный ремонт кирпичного завода;
- ООО «Ершовский элеватор» - проведена модернизация по расширению складских помещений;
- ИП Проценко И.А. - введена линия по расфасовке и упаковке хлебных изделий;
- ИП Белохвостов С.В. - введена линия по розливу растительного масла, лимонада и воды;
- ИП глава КФХ Рахматулина Р.Р. - строительство профессионального убойного цеха;
- ИП глава КФХ Салихов И. Ф. - приобретение и содержание 20 голов племенного скота;
- ИП глава КФХ Борисенко Д.Г. - приобретение и содержание 16 голов племенного скота;
- ИП глава КФХ Борисенко М.В. - разведение и содержание пчеловодства, приобретение трактора;
- ИП Байгужинов Ю.А., ИП Емельянов С.В. - разведение и содержание рыбного хозяйства;
- ООО «Виктория» - приобретение и содержание 40 голов свиней;
- ИП Плиев А.Т. - приобретение и содержание 50 голов овец;
- ИП Сигаев А.Е. - приобретение и содержание 8 голов крупного рогатого скота;
- ИП Болдов М.А. - приобретение и содержание 20 голов крупного рогатого скота;
- ИП Явленичев В.В. - приобретение и содержание 50 голов кроликов;
- ИП глава КФХ Смирнов В.И. - проведена реконструкция овцеводческой фермы, приобретено 144 головы овец;
- ИП глава КФХ Морылев С.В. - проведено подключение к инженерным сетям: электричество, газ, вода и благоустройство дороги своего хозяйства;

- ИП глава КФХ Кульбякин Е.В. - приобретение и содержание 26 голов крупного рогатого скота молочного направления;
 - ИП глава КФХ Казицкий Д.А. - приобретение и содержание 2 голов племенного скота; 10 коров молочного направления, 80 овец;
 - ИП Бирюков А.Г. - оказание услуг населению в области фотографии.
- Общая стоимость инвестиционных проектов составила более 650,0 млн. руб. Инвестиции агропромышленного комплекса в основной капитал составили 2013-2015гг. 825,0 млн. руб.

При этом необходимо отметить, что привлечение инвестиций не только позволяет создавать новые производства и модернизировать действующие, создавать новые рабочие места, сделать более привлекательной социальную среду проживания, развивать инженерную инфраструктуру района, но и обеспечивает работой существующие компании. Как показывает опыт, создание одного рабочего места на новом предприятии позволяет создать еще 3-4 в сопутствующих отраслях.

Основная задача администрации заключается в целенаправленной поддержке инвесторов по всем вопросам инвестиционного цикла, начиная с момента прихода инвестора в район и заканчивая вводом объекта в эксплуатацию. В районе утвержден и действует порядок сопровождения инвестиционных проектов, работает Совет по стимулированию деловой активности и привлечению инвестиций в экономику Ершовского муниципального района, в состав которого входят представители структурных подразделений администрации и технических служб района.

В администрации района сформирована база данных земельных участков для размещения инвестиционных проектов.

На сегодняшний день на разных этапах реализации находится ряд новых инвестиционных проектов:

- «Строительство солнечной электростанции в Орлов – Гайском МО» (компания ООО «Авелар Солар Технолоджи»), отобран и отмежеван земельный участок общей площадью 40 га, вблизи с. Орлов-Гай, прилегающий к подстанции ОАО «МРСК Волги». На территории Ершовского муниципального района зарегистрирована дочерняя организация ООО «Орловгайская СЭС», оформляется договор аренды земельного участка и намечено до 2017 года провести строительство и ввод в эксплуатацию солнечной электростанции;

- «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель» в Орлов – Гайском, Кушумском, Новорепинском, Чапаевском, Миусском муниципальных образованиях. ООО «Ждановское» занимается проектированием каналов, ландшафта местности, изучает анализ почвы. Компания ознакомилась с земельными участками для осуществления проекта. На сегодняшний день отобраны и отмежеваны 11 земельных участков в Орлов – Гайском МО в количестве 57 410,0 кв. м., проведен аукцион, оформлен договор аренды земельного участка, намечено проведение аукциона в Кушумском МО;

- «Обустройство Коптевского месторождения», проведены геологоразведочные работы для эксплуатации месторождений на территории Миусского МО и Марьевского МО (ООО «ННК - Спартакское»). Разработан проект планировки территории и проект межевания территории, в настоящее время проводится процедура по заключению договоров аренды земельных участков;

- «Строительство и приобретение оборудования капельного орошения для выращивания овощей» (ИП глава КФХ Ким Д.А.). ИП глава КФХ Ким Д.А. является участником областной программы «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования», и является получателем субсидии за приобретенные поливные и распределительные трубопроводы, дождевальные машины и установки, насосно-силовое оборудование.

Общая стоимость инвестиционных проектов составляет около 1 000,0 млн. руб.

Репутация инвестиционной привлекательной территории, значительное количество проектов, которые находятся на стадии реализации, позволили району продолжить динамичное развитие вперед и пройти кризисный период без потерь.

В то же время, жесткая рыночная среда, необходимость сохранять конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность территории, требуют принятия дополнительных мер.

Анализ многолетнего опыта работы администрации Ершовского муниципального района с крупными компаниями свидетельствует о существенных изменениях в количестве и качестве инвестиций, приходящих в последнее время. В частности, это выражается в сокращении инвестиционных бюджетов проектов и, как следствие, инвесторами предъявляются более жесткие требования к условиям размещения, поиску экономически привлекательных площадок, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой, мерами государственной поддержки инвестиций.

Важным фактором является рациональное землепользование и размещение промышленных предприятий в соответствии с отраслевой принадлежностью и разрешенным видом использования территории.

Для привлечения инвестиций для решения следующих основных задач:

- разработка документов территориального планирования поселений;
- реконструкция и реформирование научно-производственного комплекса в целях модернизации производственной базы и обновления основных фондов предприятий во всех отраслях экономики;
- реализация крупных инфраструктурных проектов;
- развитие системы поддержки инвесторов и организация порядка сопровождения инвестиционных проектов;
- оказание организационно-методического и информационного содействия и поддержки участникам инвестиционного процесса;

- развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;
- создание достаточной налогооблагаемой базы для формирования местного бюджета и динамичного развития территории;
- формирование единой информационной среды на основе современных телекоммуникационных технологий.

Главной целью инвестиционной политики на ближайшее будущее является развитие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Ершовского района, обеспечение высоких темпов экономического роста за счет активного притока инвестиций.

1.2.7. Социальный потенциал

В социальный потенциал Ершовского муниципального района входят развитие таких отраслевых систем социальной сферы, как здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт.

1.2.7.1. Потенциал сферы здравоохранения

В учреждениях **здравоохранения** анализ демографических показателей указывает на сокращение численности населения района на протяжении двух последних лет, на 01.01. 2016 года численность составила 38558 человек.

Уровень рождаемости на 1тысячу населения снизился с 13,8 в 2014 году до 13,2 в 2015 году.

На фоне снижения численности населения и снижения рождаемости общая смертность населения снизилась с 17,1 до 17,0 человек на 1000. Штат врачей составил 80,75 ставок, обеспеченность врачами составила 52 человека -13,5 (табл.№8).

Продолжает набирать обороты запись через электронную регистратуру и интернет, что способствует улучшению доступности медицинской помощи. Данной услугой воспользовались с начала года 94 тысячи пациентов.

Таблица №8

Сведения о медицинских кадрах Ершовского муниципального района за 2013-2015 гг

Показатели	2013г	2014г	2015г
Численность работников, занятых в муниципальных учреждениях здравоохранения, тыс. чел.	539	543	520
Численность врачей всех специальностей, тыс. чел.	53	51	52

Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась на 2 года и составила 71 год (в РФ – 68,7 года, в ПФО – 68,5 года). Естественная убыль населения выросла с -3,5 в 2014 году до -3,9 в 2015 году.

Заболеваемость туберкулезом выросла в сравнении с 2013 годом в 1,6 раза и составила 64,8 на 100 тыс. населения, охват населения флюорографическим обследованием составил 100% в 2014 году и в 2015 году, произошло снижение смертности от туберкулеза с 7,7 в 2014 году и до 5,2 в 2015 году.

Скорую медицинскую помощь оказывают 5 фельдшерских бригад. За 2013-2016 годы проведена реконструкция и ремонт здания врачебной амбулатории в с. Орлов – Гай.

Число больничных коек – 116, обеспеченность населения круглосуточными койками составила 30,0 на 10 тыс. населения.

Тем не менее, уровень заболеваемости населения остается высоким. Отмечается высокий уровень болезней системы кровообращения, злокачественных новообразований, ВИЧ-инфицированных. Показатели социально-значимыми заболеваниями – туберкулезом, хроническим алкоголизмом, наркоманией – более низкие, чем в среднем по Российской Федерации.

1.2.7.2. Образовательный потенциал

Система образования Ершовского муниципального района включает 48 учреждения образования, из них: 22 общеобразовательных учреждений, 24 младших дошкольных учреждений, 2 учреждения дополнительного образования.

В 48 общеобразовательных учреждениях обучается 4241 человек, охвачено дошкольным образованием 1962 воспитанника.

В ГИА 2015 году в Ершовском районе приняли участие 184 выпускника средней полной школы из 14 среднеобразовательных учреждений и 379 выпускников основной школы из 22 учреждений района.

В образовательных учреждениях работает 828 педагогических работников, в т.ч. учителей – 566. 525 учителей (92,7%) имеют высшее педагогическое образование. По-прежнему острой остается проблема привлечения молодых специалистов.

1.2.7.3. Культура

Сеть учреждений культуры Ершовского муниципального района составляет: МБУК «Районный дом культуры», 30 – сельских домов культуры, 4 – сельских клуба, МУК «Межпоселенческая центральная библиотека», 3 городских и 33 сельских филиала, МБУ ДО «Детская школа искусств» имеет 4 сельских филиала, народный историко-краеведческий музей.

Шесть коллективов удостоены Почетного звания «Народный самодеятельный коллектив». Приобретена свето-звуковая, музыкальная аппаратура, обновлены сценические костюмы. Президентский грант 50 тыс. рублей в номинации «Лучший работник муниципального учреждения, находящегося на территории сельского поселения» получила директор Новорепинского СДК Коныхова Елена Анатольевна.

В библиотеках создано 89 клубов по интересам, в том числе детских 47.

Работают 35 передвижных библиотечных пункта.

Обладателем президентского гранта на 100 тыс. рублей в номинации «Лучшее муниципальное учреждение, находящиеся на территории сельского поселения» стала Рефлекторская сельская библиотека.

В МБУ ДО «Детская школа искусств», образовательная деятельность осуществляется на следующих отделениях: музыкальное исполнительство, хореографическое искусство, общее эстетическое образование, ранее эстетическое развитие.

2.2.7.4. Физическая культура и спорт

Сеть спортивных сооружений Ершовского муниципального района имеет: 50 плоскостных сооружений, 41 спортивный зал, 10 футбольных полей, ФОК, стадион, хоккейная коробка, 4 сооружения для стрелковых видов спорта.

В районе развиты 22 вида спорта: футбол, мини футбол, футбол на снегу, хоккей с мячом, волейбол, баскетбол, бодибилдинг, греко-римская борьба, настольный теннис, плавание, водное поло, фитнес, армспорт, спортивная игра дартс, легкая атлетика, лыжный спорт и т.д.

За 2015 год на территории района было проведено 274 спортивных и физкультурно-массовых мероприятия областного, зонального и районного уровней.

Команды Ершовского района приняли участие в 15 областных и межрайонных соревнованиях по видам спорта: баскетбол, волейбол, футбол, греко-римская борьба, бокс, водное поло.

Спортивно-оздоровительной работой было охвачено 15082 человека, что составляет 39% от общей численности населения, из них детей и подростков в возрасте до 18 лет 8760 человек.

В 2015 году в ФОК «Дельфин» систематически занимались 6332 человека, это на 3 % больше чем в 2014 году, из них 5482 человек (на 3,5 % больше чем в 2014 году) пользовались услугами на условиях оплаты по абонементам для посещения.

2.2.8. Финансовый потенциал

Доходы консолидированного бюджета Ершовского муниципального района, включая безвозмездные перечисления в 2015 году составили 641,7 млн. руб., по сравнению с 2010 годом возросли на 28,7% или на 143,2 млн. руб. (табл. 9).

Таблица №9

Показатели исполнения консолидированного бюджета Ершовского муниципального района за 2010-2015 гг

(млн. руб.)

Доходы	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	Рост поступлений, % к 2010г
Налоговые и	163,6	199,0	198,0	186,7	184,7	205,5	125,7

неналоговые доходы							
Налоговые доходы в т.ч.:	148,8	154,1	165,6	155,7	153,3	156,4	105,1
Налог на доходы физических лиц	93,5	100,6	108,2	115,6	93,4	90,7	97,0
Единый налог на вмененный доход	16,7	15,6	18,7	14,8	17,0	14,6	87,3
Земельный налог	24,2	20,2	19,8	19,3	20,8	28,1	116,0
Неналоговые доходы в т.ч.:	14,8	44,9	32,4	31,1	31,4	49,1	332,1
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	9,9	11,6	11,4	9,3	8,6	7,2	72,9
Доходы от продажи мат. и немат. активов	7,4	28,3	5,4	4,8	4,1	20,9	280,2
Безвозмездные поступления в т.ч.:	334,9	410,4	564,5	522,4	523,1	436,2	130,0
Дотация на вырав.бюд. обесп. и на сбалан.бюд.	115,4	137,4	160,2	167,6	117,2	80,3	69,6
Всего доходов	498,5	609,4	762,5	709,2	707,8	641,7	128,7

Наибольший удельный вес в собственных доходах (налоговые и неналоговые доходы) консолидированного бюджета занимают налоговые доходы.

Наибольшая доля в налоговых доходах 2015 года приходится на НДФЛ - 58,0%, земельный налог – 18,0 %, ЕНВД - 9,3%. Несмотря на рост налоговых доходов в 2015 году по сравнению с 2010 годом снижен налог на доходы

физических лиц за счет снижения норматива отчислений, единый налог на вмененный доход за счет изменения законодательства.

Неналоговые доходы за последние пять лет возросли более чем в 3 раза за счет поступления родительской платы в бюджет с 2013 года и продажи муниципального имущества и земельных участков.

В общей сумме неналоговых доходов консолидированного бюджета Ершовского муниципального района в 2015 году доходы от использования имущества составили 14,7 %.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме собственных доходов в 2015 году и в 2010 году осталась почти на одном уровне соответственно 67,9% и 67,2%.

Однако дотация на выравнивания бюджетной обеспеченности и дотация на сбалансированность в 2015 году по сравнению с 2010 году снизилась на 30,4% или на 35,1 млн. руб. В общей сумме собственных доходов дотации в 2010 году составляли 23,2%, а 2015 году составляют 12,5%.

О структуре бюджетной системы Ершовского муниципального района в связи с введением в действие Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», свидетельствует таблица №10.

Таблица № 10

Структура бюджетной системы Ершовского муниципального района за 2010-2015 гг

Период	Налоговые и неналоговые доходы			Удельный вес к консолидированному бюджету, %	
	Консолидированный бюджет	Районный бюджет	Бюджеты МО	Районного бюджета	Бюджетов МО
2010 год	163,6	106,6	57,1	65,1	34,9
2011 год	199,0	141,1	57,9	70,9	29,1
2012 год	198,0	140,4	57,6	70,9	29,1
2013 год	186,8	132,3	54,5	70,8	29,2
2014 год	184,5	115,1	69,6	62,3	37,7
2015 год	205,5	126,7	78,8	61,6	38,4

Период	Расходы			Удельный вес к консолидированному бюджету, %	
	Консолидированный бюджет	Районный бюджет	Бюджеты МО	Районного бюджета	Бюджетов МО
2010 год	506,6	445,3	81,5	87,9	16,1
2011 год	582,7	510,4	90,2	87,6	15,5
2012 год	773,3	651,2	157,0	84,2	20,3
2013 год	729,4	637,7	135,7	87,4	18,6
2014 год	710,3	603,3	133,7	84,9	18,8
2015 год	649,2	568,5	103,7	87,6	16,0

С введением в действие с 01 января 2009 года Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и разграничением исполнения полномочий, в состав консолидированного бюджета входят 15 бюджетов, в том

числе районный бюджет, 13 бюджетов сельских поселений и бюджет городского поселения.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета Ершовского муниципального района к консолидированному бюджету Ершовского муниципального района снижен на 3,5% в 2015 году по сравнению с 2010 годом (65,1 % в 2010 году, 61,6 % в 2015 году).

Удельный вес расходов бюджета Ершовского муниципального района к расходам консолидированного бюджета Ершовского муниципального составил 87,9 % в 2010 году, 87,6 % в 2015 году.

Снижение плановой дотации на выравнивания бюджетной обеспеченности и на сбалансированность из областного бюджета по сравнению с 2010 годом повлияло на финансирование первоочередных расходов и образованию задолженности (2015 год - 80,3 млн. рублей, 2010 год - 115,4 млн. рублей) и поступления налоговых доходов (2015 год - 86,5 млн. рублей, 2010 год - 100,5 млн. рублей).

В целях сбалансированности и покрытия дефицита бюджета Ершовского муниципального района в 2014 году важным фактором стало привлечение кредита в общей сумме 2,5 млн. рублей, в 2015 году 15,1 млн. рублей.

Привлечено в районный бюджет средств федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ (ФЦП) и областных целевых программ (ОЦП) в части софинансирования в размере:

2010 год - 17,5 млн. рублей,

2015 год – 3,0 млн. рублей.

В 2010 году на территории Ершовского муниципального района в рамках районного бюджета:

- реализовывалось две ФЦП с общим объемом финансирования 2,0 млн. рублей, в т.ч. инвестиции по строительству водоснабжения в сельской местности (п. Южный, с. Моховое, с. Красный боец) в сумме 1,5 млн. рублей;

- за счет областного бюджета было реализовано две целевых программы с общим объемом финансирования 15,5 млн. рублей;

- за счет средств районного бюджета было реализовано 13 муниципальных целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 2,7 млн. рублей в т.ч. софинансирование 2 мероприятий в части областных и федеральных программ в сумме 0,6 млн. рублей.

В 2015 году на территории муниципального района в рамках районного бюджета:

- реализовывалось четыре ФЦП с общим объемом финансирования 2,5 млн. рублей;

- за счет областного бюджета было реализовано три целевые программы с общим объемом финансирования 0,6 млн. рублей;

- за счет средств районного бюджета было профинансировано десять муниципальных целевых программ на общую сумму 8,9 млн. рублей в т.ч. произведено софинансирование трех областных программ в сумме 0,3 млн. рублей.

По Ершовскому муниципальному району многие муниципальные

программы заканчиваются в 2016 году, во втором полугодии 2016 года планируется участвовать и реализовывать на своей территории федеральные, областные и муниципальные программы за счет привлечения источников финансирования из всех уровней бюджета.

1.3. SWOT - анализ социально-экономической ситуации в Ершовском муниципальном районе

SWOT-анализ социально-экономической ситуации в Ершовском муниципальном районе позволит выделить ряд конкурентных преимуществ, создающих условия для его дальнейшего социально-экономического развития. Сильные, слабые стороны, возможности и угрозы, определяющие направление развития Ершовском муниципальном района на период до 2030 года (табл. №11).

Таблица №11

SWOT-анализ социально-экономического развития Ершовского муниципального района

Факторы	Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Географическое положение	1. Граничит с экономически развитыми областями: Саратовской и Самарской . 2. Аграрный район.	1. Нахождение в зоне рискованного земледелия. 2. Отдаленное расположение от областного центра г. Саратова (190 км.).
Природные ресурсы	1. Наличие больших площадей плодородных земель, пригодных для сельскохозяйственного производства. 2. Наличие минерально-сырьевых ресурсов, пригодных для производства кирпича, строительных материалов.	1. Недостаток влаги и отсутствие необходимых водных ресурсов для орошения земель. 2. Слабое и малоэффективное освоение запасов сырьевых ресурсов.
Население	1. Наличие значительного количества вакансий на рынке труда. 2. Наличие среднего профессионального образования. 3. Низкий уровень социальной конфликтности.	1. Ежегодное сокращение численности населения. 2. Старение населения: уменьшение числа жителей моложе трудоспособного возраста и увеличение количества населения пенсионного возраста.
Агропромышленный комплекс	1. Наличие плодородных земель способствующих интенсивному развитию сельскохозяйственного производства. 2. Возможность подготовки и переподготовки кадров для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности на базе СПТУ. 3. Возможность создания в районе агропромышленного кластера. Сложившаяся система поддержки отрасли, реализуемая по областным и федеральным целевым программам.	1. Сокращение числа занятых в сельхозпроизводстве, проблемы с трудоустройством. 2. Недостаточно эффективное использование сельскохозяйственных угодий. Истощение почв. 3. Отсутствие у большинства сельхозпредприятий и крестьянско-фермерских хозяйств финансовых возможностей для ускоренного обновления техники и модернизации производства.
Промышленность	Наличие минеральных ресурсов,	1. Отсутствие предпосылок к развитию

	пригодных для производства строительных материалов.	промышленности в районе. 2. Отсутствие инвестиционных площадок с подготовленной инженерной инфраструктурой.
Транспорт и связь	По территории района проходит федеральная автодорога.	1. Отсутствие развитой сети дорог с твердым покрытием внутрирайонного пользования. 2. Недостаточно развитая сеть связи, телекоммуникаций и информационных технологий в сельской местности.
Предпринимательство и малый бизнес	Административная и финансовая поддержка предпринимательства со стороны органов власти района, в т.ч. наличие муниципальных программ развития малого бизнеса.	1. Незначительное число малых предприятий, ориентированных на оказание бытовых и других услуг населению в сельской местности. 2. Отсутствие районного залогового фонда для субъектов малого бизнеса. 3. Отсутствие кооперации среди предпринимателей и малых предприятий для развития своего бизнеса.
Инвестиции	Наличие участков, пригодных для инвестиций, промышленной, деловой и жилой застройки.	1. Необходимость перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель. 2. Отсутствие полностью сформированных инвестиционных площадок для предложения потенциальным инвесторам. 3. Необходимость прокладки дополнительных коммуникаций к возможным промышленным зонам.
Бюджет	1. Не использованы резервы по увеличению налоговых поступлений за счет: - создания новых рабочих мест; - строительства новых предприятий и технического перевооружения и обновления основных фондов действующих предприятий; - увеличения количества рентабельных сельскохозяйственных предприятий и массы прибыли в связи с модернизацией сельскохозяйственного производства и внедрения малозатратных технологий; - развития малого и среднего бизнеса. 2. Возможность сокращения бюджетных расходов за счет сокращения административного персонала.	1. Значительная дифференциация поселений по уровню социально-экономического развития и получению собственных бюджетных доходов. 2. Моноструктура экономики в сельской местности. 3. Отсутствие системы экономических стимулов для повышения заинтересованности поселений в увеличении получения собственных бюджетных доходов.
Финансирование социальной сферы		

Уровень и качество жизни населения	Значительный ежегодный рост бюджетных расходов социальной направленности - на образование, культуру, физкультуру и спорт, благоустройство населенных пунктов.	1. Недостаточный для развития уровень бюджетного финансирования образования, культуры, спорта. 2. Дефицит медицинских кадров.
	Уровень доходов населения	
	-	1. Значительная дифференциация в уровне оплаты труда между отраслями экономики. 2. Отсутствие достаточного количества рабочих мест, особенно в селах, главным образом для женщин и молодежи. 3. Большая доля трудоспособного населения, вынуждена заниматься личным подсобным хозяйством и работать за пределами района.
	1. В районе оказываются все базовые услуги на которые имеется спрос. 2. Развивается межпоселковое автобусное сообщение.	1. Ниже среднеобластных показатели в расчете на 1 жителя: оборот розничной торговли, объем платных услуг, объем бытовых услуг, 2. В большинстве населенных пунктов отсутствуют предприятия бытового обслуживания, магазины по продаже промышленных и хозяйственных товаров, строительных материалов и бытовой техники.
	Здравоохранение и продолжительность жизни	
	1. Частичная оснащенность центральной районной больницы современным оборудованием.	1. В среднем продолжительность жизни у жителей района ниже, чем по области. 2. Низкая обеспеченность медицинских учреждений врачами.
	Обеспеченность жильем	
1. Наличие программ поддержки молодых семей.	1. Низкая обеспеченность жильем. Очередь на жильё.	
Высокий процент обеспеченности домохозяйств газом и теплом	1. Малые объемы строительства жилья. Прекращение строительства жилья для своих работников предприятиями и хозяйствами. 2. Отсутствие крупных специализированных организаций по строительству жилья и крупных инвесторов для организации комплексной застройки территорий. 3. Отсутствие практики решения проблем улучшения качества жизни населения на частно-государственной основе, привлечения к этому частного капитала. 4. Высокий процент износа электросетей	

		и водопровода.
--	--	----------------

Факторы	Возможности (О)	Угрозы (Т)
Демография и социальные процессы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие в реализации федеральных, областных, муниципальных целевых программ, национальных проектах. 2. Принимаемые государством меры по улучшению демографической ситуации в стране. 3. Государственная поддержка социально незащищенных слоев населения. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Инфляция и рост тарифов на ЖКХ из-за увеличения цен на энергоресурсы, потребляемые населением. 2. Недоступность многих видов специализированной медицинской помощи в районных больницах. 3. Ухудшение экологической обстановки из-за загрязнения окружающей среды.
Агропромышленный комплекс	<ol style="list-style-type: none"> 1. Имеются не использованные резервы повышения урожайности и валовых сборов в растениеводстве. 2. Наличие неиспользуемых земельных участков 3. Формирование отрасли племенного мясного скотоводства на базе действующих организаций 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост цен и тарифов на энергоносители. 2. Усугубление неблагоприятной рыночной ситуации для продукции животноводства. 3. Недостаточный объем средств господдержки из регионального и федерального бюджета. 4. Повышенные специфические риски аграрной сферы (влияние неблагоприятных погодных условий, перепроизводство отдельных видов продукции и связанное с ним снижение цен и т.д.), сокращение рабочих мест в случае углубления специализации на производстве зерновых и технических культур. 5. Усиление оттока квалифицированных кадров из аграрной сферы, старение рабочих кадров.

По итогам проведенного SWOT-анализа были рассмотрены и проанализированы несколько сценариев долгосрочного социально-экономического развития Ершовского муниципального района.

Обобщение результатов оценки конкурентоспособности Ершовского муниципального района и SWOT-анализа позволяет сделать следующие выводы.

Рост конкуренции для отраслей реального сектора экономики района в сочетании с недостаточным для инновационного развития притоком инвестиций ставит задачу опережающего инвестиционно-инновационного развития района, дальнейшего повышения его инвестиционной привлекательности. Для достижения этой цели Ершовский район уже имеет инвестиционный потенциал.

Ресурсные конкурентные преимущества Ершовского муниципального района имеются, однако степень их использования пока недостаточна. Поэтому необходимо развивать условия использования ресурсного потенциала и, в

первую очередь, совершенствовать базовую и технологическую инфраструктуру.

Тенденция ужесточающихся требований потребителей к качеству продукции требует перехода к постепенному импортозамещению, что имеет особую важность для предприятий продовольственного комплекса района. Требуется осуществление дополнительных мер по продвижению продукции предприятий агропромышленного комплексов за пределы района (на внешний рынок).

Недостаточно высокий уровень жизни, значительная дифференциация городского и сельского населения, негативные демографические тенденции в ближайшем будущем будут выступать в качестве ограничений экономического роста Ершовского района. Стабилизация демографической ситуации видится одним из главных путей повышения трудового потенциала района.

Таким образом, опираясь на базовые конкурентные преимущества района, можно определить основные стратегические направления развития и роста его конкурентоспособности: развитие отраслей промышленности, укрепление трудового потенциала и дальнейшее совершенствование инфраструктуры.

1.4. Сценарные прогнозы долгосрочного развития Ершовского муниципального района

В условиях изменения ситуации в регионе и стране определяется и специфика стратегических направлений развития Ершовского района. На период до 2030 года формируются условия для реализации сценариев социально-экономического развития.

Внешними факторами, влияющими на долгосрочное развитие района, выступают общероссийские, региональные социально-экономические тенденции, которые являются «ограничителями роста» либо «стимуляторами роста» экономики района, и способны повлиять на выбранную траекторию развития Ершовского муниципального района.

Внутренними факторами, выявленными на этапе диагностики, являются потенциал и ограничения развития района, его «сильные» и «слабые» стороны.

Факторами, определяющими критерии выбора сценария, являются целевые ориентиры Саратовской области, это Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, Проект Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.

1.4.1. Ключевые сценарии развития Ершовского муниципального района

1.4.2. Целевые параметры Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года, основные сценарии, принципы расчетов

Данная Стратегия определяет долгосрочные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем экономики района, а также основные направления развития, является базовым документом,

определяющим социально-экономическую политику Ершовского муниципального района на долгосрочную перспективу.

Стратегическое планирование строится по принципу «от будущего - к настоящему». Поэтому основной задачей стратегического планирования является правильный выбор главной цели развития. Главная цель развития направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Ключевыми целями социально-экономического развития района являются: повышение уровня и качества жизни населения Ершовского муниципального района, формирование благоприятных условий жизнедеятельности, развитие реального сектора экономики путём проведения модернизации, технического перевооружения и реконструкции объектов производства, внедрения инноваций, совершенствование инвестиционного процесса и повышение инвестиционной привлекательности района.

В соответствии с выбранными стратегическими целями Стратегия базируется на определении следующих приоритетных задачах:

1. увеличение темпов роста объёмов промышленного и сельскохозяйственного производства в рамках эффективного использования ресурсного потенциала Ершовского муниципального района и правильной инвестиционной политики;

2. увеличение среднегодового прироста инвестиций;

3. повышение среднегодового прироста реальных доходов населения;

4. увеличение среднегодового прироста розничного товарооборота;

5. улучшение экологической обстановки за счет повышения уровня озеленения территории;

6. внедрение инновационных технологий при строительстве очистных сооружений на действующих предприятиях района;

7. повышение качества обслуживания населения в социальной, культурной и торговой областях.

С точки зрения динамики социально-экономического развития Ершовского муниципального района может быть сформулировано несколько содержательных сценариев.

Первый сценарий – **инерционного развития** – исходит из предположения, что по динамике развития экономики, Ершовский район в целом будет соответствовать темпам развития экономики Саратовской области и Российской Федерации. Данный сценарий исходит из предположения о том, что району не удастся привлечь для своего развития крупные инвестиции. Собственники промышленных предприятий района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать явно убыточные или неперспективные. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из областного бюджета (доходы местного бюджета не покрывают текущих расходов) и финансированием за счет целевых региональных и федеральных программ.

Так, за счет реализации областных целевых программ, улучшится ситуация в системах образования и здравоохранения, получит развитие сфера культуры, будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет.

В то же время, основные проблемы района останутся неразрешенными. В Ершовском муниципальном районе рост объемов производства в промышленности увеличится незначительно, при этом может происходить сокращение количества рабочих мест.

При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в районе, численность населения района будет устойчиво снижаться. Доля населения пенсионного возраста увеличится. Из-за дефицита рабочих мест усилится миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы г. Москву, г. Сургут и другие. Одним из самых тяжелых стратегических последствий выбора такого пути будет отток молодежи из района, что впоследствии может привести к его деградации.

Вышеизложенный сценарий развития района следует признать бесперспективным и нежелательным, так как не решает многие проблемы района.

Второй сценарий – **ресурсно-инвестиционного развития** – предполагает наиболее полное вовлечение в хозяйственный оборот и рациональное использование имеющихся ресурсов, смену технологической платформы и расширение уже действующих производств. Непривлекательность этого сценария развития заключается в позиционировании района с уровнем макроэкономических показателей ниже, чем у других регионов, отставание от уровня социально-экономического развития регионов-лидеров Приволжского федерального округа и среднероссийского уровня.

Сценарий предусматривает инновационное развитие Ершовского муниципального района в разумных масштабах: привлечение инвестиций на территорию района с целью образования новых предприятий, создания новых рабочих мест, привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов производства.

Отраслевая структура экономики района изменится, что будет связано с увеличением доли промышленного производства и сельхозпроизводства. Число рабочих мест возрастет, наибольший прирост рабочих мест произойдет в производстве, сельском хозяйстве и малом бизнесе.

Возрастут реальные доходы населения. Численность населения района стабилизируется.

Учитывая достаточно вероятный реалистический характер ресурсно-инвестиционного сценария, можно было бы при дальнейшей разработке комплексной программы социально-экономического развития Ершовского муниципального района опираться на этот сценарий. Однако, отличие Стратегии долгосрочного развития от других документов программного

характера состоит в том, что здесь можно и даже необходимо формулировать значимые, амбициозные задачи социально-экономического развития. Поэтому предлагается рассмотреть третий сценарий развития, как более оптимистический.

Третий сценарий – **инновационного развития** – предполагает опережающие темпы экономического роста в Ершовском муниципальном районе.

Инновационный сценарий развития Ершовского муниципального развития должен базироваться на следующих предположениях о характере экономического роста района в долгосрочной перспективе.

Необходимы инвестиции по времени и отраслевой структуре экономики. При этом завершение отдельных инвестиционных проектов не должно приводить к торможению экономического роста в районе.

Необходимо использование потенциала регионального спроса посредством расширения доли собственной продукции на внутреннем областном и районном рынке (прежде всего за счет продукции таких отраслей как сельское хозяйство, пищевая промышленность, производство строительных материалов и др.).

Должно произойти расширение доступа района к финансовым ресурсам за счет роста налогооблагаемой базы и формирования условий для регистрации инвесторов на территории района.

Должны быть приняты меры по максимальному использованию потенциала федеральных и областных программ в сфере развития отдельных видов экономической деятельности. Федеральные, областные и муниципальные целевые программы, участие в которых принимает и будет принимать Ершовский муниципальный район, приведены в приложении № 1.

Ключевые направления развития экономики Ершовского муниципального района должны сопровождаться реализацией целого набора мер общеэкономического характера: это действия в области социальной защиты населения, подготовки квалифицированных кадров; мероприятия, направленные на стимулирование повышения эффективности производства (энергоэффективности, производительности труда и т.д.).

Единственным вариантом социально-экономического развития Ершовского муниципального района является **инновационный**. Только на его основе можно будет достичь необходимого уровня развития экономики и обеспечить достойное проживание населения на территории района.

В этой связи материалы последующих разделов Стратегии рассматриваются с позиций инновационного сценария развития.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2.1. Миссия и стратегические цели социально-экономического развития Ершовского муниципального района

Выбор целевого стратегического сценария позволяет: во-первых, обоснованно сформулировать ключевую цель социально-экономического развития Ершовского муниципального района; во-вторых, разработать систему приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов местного самоуправления и бизнес-сообщества.

Миссия Ершовского муниципального района – обеспечение высокого уровня жизни населения и создание на его территории индустриального инновационного кластера.

Из миссии следует, что главной стратегической целью Ершовского муниципального района к 2030 году является становление развитого агропромышленного района, поставляющего высококачественную продукцию на региональный и российский рынок.

Стратегическая цель – повышение эффективности и устойчивости экономики и улучшение качества жизни населения Ершовского муниципального района.

Задачи, решение которых необходимо для достижения цели:

- поддержка новых и модернизация традиционных секторов специализации,
- сохранение высокого качества человеческого потенциала района.

2.2. Стратегические направления социально-экономического развития Ершовского муниципального района

Стратегические цели задают следующие приоритетные стратегические направления развития Ершовского муниципального района:

1. *Повышение уровня и качества жизни населения, улучшение экологической ситуации и создание условий для динамичного развития человеческого капитала* призвано переломить негативные демографические тенденции, увеличить общую продолжительность жизни населения, уровень рождаемости, активной категории населения возможность реализовать свои способности и удовлетворить свои потребности на основе активного включения в экономическую деятельность района.

2. *Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики района на базе инноваций и развития новых бизнесов* подразумевает «новую индустриализацию» района на основе реализации ряда инвестиционных проектов, развития новых бизнесов с высоким уровнем добавленной стоимости и внедрения инноваций.

3. *Обеспечение высоких и устойчивых темпов развития аграрного и промышленного комплексов* предполагает максимальное вовлечение в

экономический оборот внутреннего недоиспользуемого потенциала района, в том числе повышение производительности труда на основе ускоренного обновления основных фондов, значительное снижение доли убыточных и малоэффективных предприятий в экономике района.

Перечисленные стратегические направления предусматривают расширенную детализацию целей по конкретным сферам и видам деятельности, определение основных задач и действий по их реализации.

2.2.1. Кардинальное повышение уровня и качества жизни населения. Создание условий для динамичного развития человеческого капитала

В ходе реализации Стратегии будут обеспечены следующие целевые значения:

среднемесячная заработная плата 31980 рублей;

изменение негативной демографической ситуации, закрепление устойчивой тенденции роста численности населения района, рост продолжительности жизни.

2.2.1.1. Демография

В связи с тем, что в Ершовском муниципальном районе так же, как и на региональном уровне, не удастся преломить тенденцию сокращения общей численности населения и экономически активной его части, стратегическая цель демографической политики заключается в принятии мер и участии в мероприятиях регионального уровня по снижению темпов естественной убыли населения, стабилизации численности населения и созданию условий для ее роста, а также увеличению ожидаемой продолжительности жизни.

Основными задачами демографической политики являются:

снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;

увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни;

повышение уровня рождаемости, в первую очередь за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей;

совершенствование управления миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей экономики;

проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в депрессивных муниципальных образованиях района;

привлечение и закрепление в районе квалифицированных специалистов, в том числе лучших выпускников высших учебных заведений;

Решение данных задач позволит добиться улучшения демографической ситуации в районе, стабилизировать численность населения, а также повысить продолжительность его жизни.

2.2.1.2. Здравоохранение

Целевой сценарий Стратегии предъявляет новые требования к системе здравоохранения.

Формирование системы здравоохранения, обеспечивающей доступность медицинской помощи, повышение качества и эффективности медицинских услуг:

усиление профилактической направленности здравоохранения, ориентация на сохранение здоровья человека и ответственности населения за свое здоровье:

повышение эффективности работы Учреждений здравоохранения;

проведение диспансеризации работающих граждан и 14-летних подростков, направленной на раннее выявление заболеваний;

обучения населения здоровому образу жизни с помощью информационных программ, рассчитанных на различные возрастные и социальные группы населения, формирования ответственности у граждан за свое здоровье и здоровье окружающих;

развития сети специализированных учреждений по вопросам формирования здорового образа жизни, включая подготовку соответствующих специалистов;

сохранение и улучшение здоровья детей, беременных, родильниц и рожениц, улучшение репродуктивного здоровья женщин:

дальнейшее развитие кабинета планирования семьи, школы материнства на базе женской консультации, разработка и внедрение программ по сохранению репродуктивного здоровья подростков во взаимодействии с педагогами, представителями православной церкви и общественными организациями;

обеспечение жителей Ершовского муниципального района качественной и доступной лекарственной помощью в учреждениях здравоохранения и аптечных организациях:

гарантированное лекарственное обеспечение амбулаторных и стационарных больных, в том числе лекарственное обеспечение;

отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи за счет средств федерального и областного бюджетов;

обеспечение доступной лекарственной помощью жителей сельских поселений, в которых отсутствуют аптечные организации, в том числе лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи за счет средств федерального и областного бюджетов;

перемещения объемов стационарной помощи на амбулаторный этап, дифференциация коечного фонда больниц по степени интенсивности лечения;

расширения хозяйственной самостоятельности медицинских учреждений на основе преобразования бюджетных учреждений в организационно-правовые формы автономных учреждений и бюджетных учреждений с расширенными полномочиями;

повышение эффективности функционирования системы здравоохранения:

повышение эффективности использования ресурсов скорой помощи за

счет оснащения станций и бригад скорой медицинской помощи необходимым медицинским оборудованием, санитарным транспортом, современными средствами связи, создание локальной сети службы скорой медицинской помощи;

вовлечение в процесс оказания медицинской помощи (на уровне доврачебной) персонала служб жизнеобеспечения (милиция, государственная инспекция по безопасности дорожного движения, государственная пожарная служба), расширение межведомственного взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе создание единой диспетчерской службы;

информатизация системы здравоохранения:

развитие информационных технологий;

создание медицинского, информационного и образовательного ресурса.

2.2.1.3. Образование

Стратегия в сфере образования направлена на обеспечение инновационного развития экономики и соответствуют задачам, поставленным перед системой образования Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, проектом Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.

Стратегической целью государственной политики в области образования является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач.

Обеспечение инновационного характера базового образования за счет:

создания мобильной структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития, в том числе моделей школ различных ступеней обучения, школ с инклюзивным обучением детей-инвалидов, базовых школ и ресурсных центров, инновационных учреждений с профильным обучением информационно-коммуникационных технологий;

перехода на новые образовательные стандарты, внедрения образовательных программ, ориентированных на индивидуализацию, практические навыки и фундаментальные умения;

обновления механизмов финансирования образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития.

Модернизация институтов системы образования как инструментов социального развития, в том числе путем создания:

системы образовательных услуг, обеспечивающих раннее развитие детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения;

инновационных воспитательных моделей, обеспечивающих формирование гражданской идентичности обучающихся в условиях поликультурного и поликонфессионального общества;

модели формирования культуры здорового образа жизни, развития системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся;

системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

системы мониторинга здоровья обучающихся;

образовательной и физической среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей путем создания:

прозрачной, открытой системы информирования граждан об образовательных услугах, обеспечивающей полноту, доступность, своевременное обновление и достоверность информации;

прозрачной, объективной системы оценки индивидуальных образовательных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования;

механизмов компетентного подхода в оценке образовательных достижений обучающихся через обеспечение взаимосвязи академических знаний и практических умений.

2.2.1.4. Молодежная политика

Стратегия в сфере молодежной политики направлена на активное включение молодежи в процесс развития страны, предусмотренное Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Стратегия определяет приоритетные направления и концептуальные механизмы реализации молодежной политики, основной целью которых является активное участие молодежи как стратегического ресурса в реализации приоритетных социально-экономических проектов развития Ершовского муниципального района до 2030 года.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач.

Вовлечение молодежи в социальную практику:

- создание условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи;

- выработка и развитие эффективных форм взаимодействия с детскими и молодежными общественными объединениями по реализации областной молодежной политики, активизация участия молодежи в деятельности таких организаций;

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления;

- укрепление материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, расширение их сети, модернизация системы повышения квалификации специалистов по работе с молодежью;

- формирование системы продвижения и поддержки инициативной и талантливой молодежи;
- создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах Ершовского муниципального района;
- поддержка и формирование стремления молодежи к здоровому и трезвому образу жизни.

Развитие системы патриотического воспитания детей и молодежи Ершовского муниципального района, способствующей формированию социально активной личности, обладающей чувством национальной гордости, гражданского достоинства, любви к Отечеству, своему народу и готовой к их защите:

- воспитание патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому России и Вооруженным Силам Российской Федерации;
- формирование у молодежи готовности к службе в вооруженных силах РФ, выполнению долга по защите интересов России.

К 2030 году необходимо обеспечить следующие целевые значения важнейших индикаторов, характеризующих состояние системы молодежной политики Ершовского муниципального района:

увеличение доли молодежи, принимающей участие в волонтерской деятельности, в общей численности молодежи Ершовского муниципального района с 3,2% до 8% в 2025 году, 10,5% – в 2030 году.

2.2.1.5. Физическая культура и спорт

Стратегической целью развития физической культуры и спорта является создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей весь спектр потребностей спортсменов и интересов населения Ершовского муниципального района, формирование системы внешней и внутренней мотивации ведения здорового образа жизни, повышение конкурентоспособности ершовских спортсменов.

Достижение основной цели предполагает решение следующих задач:

эффективное использование имеющейся материально-технической базы физической культуры и спорта, разработка и внедрение новейших технологий в процессе физического воспитания и образования, а также развитие массового спорта среди подрастающего поколения;

расширение кадрового потенциала – преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта, работающих в образовательных учреждениях;

формирование внутренних установок для ведения здорового образа жизни за счет осуществления комплексной работы по информационной, просветительской пропаганде через печатные средства массовой информации, Интернет, образовательные учреждения всех уровней;

совершенствование форм и организации управления развитием физической культуры и спорта в Ершовском муниципальном районе;

создание условий и разработка стимулов для значительного увеличения числа лиц, самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

внедрение типовых проектов объектов спорта на пришкольной территории и типовых проектов универсальных спортивных и специализированных плоскостных сооружений в микрорайонах, парках, зонах отдыха;

развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Для достижения поставленных задач необходимо до 2030 года:

- провести реконструкцию стадиона «Юность» (простая реконструкция);
- построить универсальные, современные, спортивные площадки.

2.2.1.6. Развитие культуры

Современное сообщество, предъявляя повышенные требования к интеллектуальному и культурному развитию личности, тем самым стимулирует не только развитие образования, но и расширение, и качественное совершенствование услуг в сфере культуры. Библиотечное, музейное дело, образование в сфере культуры, театрально-концертная деятельность и клубная работа требуют современного переосмысления и модернизации.

Целью развития сферы культуры Ершовского муниципального района является превращение отрасли в источник всестороннего развития и формирования конкурентоспособного человека, утверждение имиджа города и района как значимого культурно-исторического региона Саратовской области.

Достижение целей предполагает осуществление следующих основных задач.

Создание единого культурного пространства Ершовского муниципального района и обеспечение максимальной доступности услуг в сфере культуры посредством:

поддержки культурных проектов развития муниципальных образований района, местных культурных инициатив, формирования новых культурных традиций в городе и селах района;

развития традиционных и новых культурных направлений (декоративно-прикладное искусство, дизайн, мода, видео- и мультимедиа);

перевода в электронный вид библиотечных фондов, обеспечение доступа населения к ним с использованием сети Интернет;

сохранение и популяризация культурного наследия народов, проживающих на территории района, поддержки межкультурного и межконфессионального взаимодействия;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры (капитальный ремонт, техническое переоснащение, комплектование современным компьютерным оборудованием).

Создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры за счет:

поддержки всех видов культуры – от элитарной до массовой, создания новых творческих коллективов;

поддержки применения в деятельности учреждений культуры информационно-коммуникационных технологий, их оснащения современным

оборудованием, обеспечивающим равный доступ жителей района к культурным ценностям информации;

содействия развитию культурно-познавательного туризма, обеспечения комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия;

Поддержка новых форм культурного просвещения и поддержка молодых дарований за счет:

создания условий для стимулирования населения Ершовского муниципального района к творческой самореализации путем развития самодельных и профессиональных творческих коллективов, любительских объединений по интересам;

выявления одаренных детей и молодежи, обеспечения условий для их образования и творческого развития;

поддержки культурных проектов в детской и молодежной среде, роста охвата детского населения района дополнительным образованием художественно-эстетической направленности;

увеличения эстетически развитой и заинтересованной аудитории слушателей и зрителей, читателей библиотек.

2.2.1.7. Рынок труда

Переход к инновационной экономике приведет к изменению сложившейся структуры занятости населения, будет сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, перераспределением работников по секторам экономики, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности и возникновением новых направлений занятости. В этих условиях рынок труда позволит стимулировать создание новых эффективных рабочих мест, включая гибкие формы занятости.

Происходящие процессы обострят конкуренцию на рынке труда квалифицированной рабочей силы. Такая конкуренция будет приводить к повышению требований работников к рабочим местам.

Для достижения стратегической цели и установленных значений целевых показателей предусматривается решение следующих основных задач.

Развитие инфраструктуры рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости и скрытой безработицы предполагает:

совершенствование районной нормативной правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие новых и эффективных форм занятости населения;

повышение качества рабочих мест, легализацию занятости и доходов населения, снижение неполной занятости, усиление мер контроля и надзора за нарушением трудового законодательства;

развитие системы долгосрочного прогнозирования потребности работодателей в кадрах и согласования объемов и профилей подготовки кадров;

расширение спектра и повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе взаимодействия государственной службы занятости населения и других структур содействия занятости;

использование новых информационных технологий и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения и трудовых отношений;

стимулирование организации безработными гражданами, особенно в «критических зонах» рынка труда, предпринимательской деятельности и ее поддержка с целью дальнейшего создания рабочих мест, развития производства и сферы услуг населению.

Защита трудовых прав граждан, обеспечение здоровых и безопасных условий труда и развитие социального партнерства предполагает:

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления, профсоюзных организаций с органами надзора и контроля по защите трудовых прав граждан;

внедрение в повседневную практику управления безопасностью работников на производстве механизмов управления профессиональными рисками;

реализацию мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве, профессиональных заболеваний путем информирования, консультирования и обучения безопасным методам работы, обеспечения работников эффективными современными средствами защиты;

развитие системы оценки условий труда с точки зрения заблаговременного выявления риска угрозы жизни и здоровью работника на каждом рабочем месте;

реализацию комплекса превентивных мер, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, в том числе обучение лиц, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их дальнейшего вывода из них.

Приоритетные направления развития рынка труда:

повышение эффективности использования трудовых ресурсов на территории района;

повышение конкурентоспособности работников на рынке труда за счет развития системы профессионального обучения, подготовки и переподготовки персонала организаций района и безработных граждан;

развитие системы профессиональной ориентации населения, в том числе повышение мотивации учащихся общеобразовательных школ к трудовой деятельности по профессиям, востребованным на рынке труда;

социальная интеграция и адаптация отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе инвалидов, молодежи;

использование современных информационных технологий и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения, в том числе по информированию населения о возможностях трудоустройства;

повышение минимального размера заработной платы на основе социального партнерства;

улучшение условий труда, снижение смертности и травматизма населения в трудоспособном возрасте от предотвратимых причин,

обусловленных производственными факторами.

2.2.1.8. Доступное жильё

Стратегической целью в сфере строительства жилья в Ершовском муниципальном районе является обеспечение доступности жилья для всех категорий населения, а также соответствия объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Для достижения поставленной цели предусмотрено решение следующих задач.

Обеспечение доступности жилья для населения района посредством:

создания условий для развития ипотечного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования в соответствии с основными положениями, определенными Стратегией развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года;

реализации программы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (молодых семей, специалистов на селе, граждан-получателей государственных жилищных сертификатов, инвалидов, детей-сирот, а также семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий);

обеспечения жилищного строительства земельными участками с имеющимися объектами коммунальной инфраструктуры;

снижения административных барьеров в строительстве;

внедрения энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий и строительных материалов в жилищном строительстве.

Решение задач должно обеспечить выполнение следующих результатов:

уровень обеспеченности одного жителя района жилыми помещениями - не менее 30,8 кв. м/чел.;

увеличение ввода жилья в 2015 году – 4,4 тыс. кв. м, в 2020 году – 4,5 тыс. кв. м, в 2025 году – 4,5 тыс. кв. м. и в 2030 году – 4,5 тыс. кв. м.

2.2.1.9. Обеспечение населения питьевой водой

Политика повышения уровня и качества жизни населения района должна осуществляться с учетом факторов пространственного развития, направляться на сглаживание территориальных диспропорций в экономике и социальной сфере, повышение экономической активности муниципальных образований сельских поселений и улучшение их инфраструктурной обустроенности. Недостаточная привлекательность сельской территории для проживания (неудовлетворительное состояние социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, проблемы с занятостью) является реальной угрозой оттока рабочей силы из сельской местности. Отсутствие квалифицированных кадров сельскохозяйственных профессий уже является немаловажной проблемой агропромышленного комплекса. Для привлечения их в сельскохозяйственное производство необходимо создать социальные условия молодым специалистам. Данное направление развития сельских территорий включает:

оказание мер государственной поддержки, направленной на стимулирование закрепления молодых специалистов в сельской местности;

осуществление мер по улучшению демографической ситуации в сельской местности и обеспечению занятости сельского населения, созданию новых рабочих мест, в том числе путем развития альтернативной деятельности. Одной из форм способствующей размещению на территории района новых производств является создание производственных зон;

улучшение жилищных условий сельского населения, поддержка сельских поселений, оказанием мер государственной поддержки;

повышение престижности сельскохозяйственного труда;

развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села.

Устойчивое развитие сельских территорий и повышение привлекательности сельской местности как места для постоянного проживания высококвалифицированных специалистов связано с созданием на селе условий жизни, максимально приближенных к городским. Важное значение имеет развитие объектов инфраструктуры (табл.№12).

В этой связи решение проблемы обеспечения населения района питьевой водой определяется в качестве одной из стратегических задач, поскольку на начало 2016 года более 90 процентов населения сельской местности или 16 тысяч человек так и не имеют доступа к чистой воде.

Стратегической целью развития систем питьевого и хозяйственного водоснабжения и водоотведения является обеспечение бесперебойного, гарантированного удовлетворения потребностей жителей района в питьевой воде в необходимом количестве и качестве, соответствующем нормативам физиологических, санитарно-гигиенических и хозяйственно-питьевых нужд независимо от места их проживания.

Таблица №12

Мероприятия по обеспечению населения питьевой водой

(млн. руб.)

Наименование мероприятий	2013-2015гг			2016-2025гг	2025-2030гг
	2013г	2014г	2015г		
ФЦП и ОЦП «Социальное развитие села»					
Водоснабжение сельских населённых пунктов. Изготовление проектно-сметной документации и строительство новых систем водоснабжения.					
п.Южный Антоновское МО	1,5	-	-	-	-
с.Красный Боец Марьевское МО	3,4	-	-	-	-
с.Лобки-2 Новосельское МО	4,9				
п.Перекопное Перекопновское МО	-	3,8	-	-	-
с.Новорепное Новорепинское МО	-	-	-	25,0	-
с.Осинов Гай Новорепинское МО	-	-	-	-	45,0

Достижение поставленных задач позволит:

увеличить долю воды, забираемой из поверхностных источников для хозяйственно-питьевых целей, пропущенной через водопроводные очистные сооружения, до 100%;

увеличить долю забора из подземных водоисточников питьевой воды, не требующей водоподготовки, с 10% до 30%;

снизить потери в водопроводных сетях до уровня 10-12%;

снизить аварийность на системах водоснабжения до уровня 1-2 аварий на 100 км сетей.

2.2.1.10. Развитие дорожного комплекса в сельской местности

Основными задачами развития дорожного комплекса являются:

создание на территории района сети дорог, отвечающих современным требованиям, обеспечивающих ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, снижение аварийности;

функционирование дорожных предприятий как единого комплекса, обеспечивающего качественное содержание и безопасность сети дорог на уровне, предусмотренном техническими требованиями;

повышение транспортной доступности, обеспечивающей улучшение автомобильного сообщения в сельской местности.

Таблица №13

Мероприятия по капитальному ремонту внутрипоселковых дорог с твёрдым покрытием

(млн. руб.)

Наименование мероприятий	2020-2025 гг.	2025-2030гг.
ФЦП и ОЦП «Социальное развитие села»		
Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог с твёрдым покрытием.		
Антоновское МО	2,0	2,5
Декабристское МО	2,0	2,5
Кушумское МО	2,0	2,5
Марьевское МО	2,0	2,5
Миусское МО	2,0	2,5
Моховское МО	2,0	2,5
Новокраснянское МО	2,0	2,5
Новорепинское МО	2,0	2,5
Новосельское МО	2,0	2,5
Орлово-Гайское МО	2,0	2,5
Перекопновское МО	2,0	2,5
Рефлекторское МО	2,0	2,5
Чапаевское МО	2,0	2,5

2.2.2. Достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики на базе инноваций и развития новых бизнесов

Главной целью инвестиционной политики на ближайшее будущее является развитие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Ершовского муниципального района, обеспечение высоких темпов экономического роста за счет активного притока инвестиций.

Основными задачами Стратегии являются:

- повышение инвестиционной привлекательности района, раскрытие его конкурентных преимуществ для инвесторов;
- увеличение объема прямых инвестиций.

Основные пути реализации поставленных задач будут заключаться в:

- активном позиционировании района в качестве территории, благоприятной для инвестирования, формирование оригинального, понятного и узнаваемого инвесторами образа района;
- информационной поддержке инвестиционной политики района, презентации инвестиционных возможностей района;
- выстраивании партнерских отношений со стратегическими инвесторами;
- заключении инвестиционных договоров с инвесторами, реализующими инвестиционные проекты на территории района;
- активизации деятельности муниципального района по привлечению инвестиций на свою территорию, формировании инвестиционной привлекательности муниципального района.

2.2.2.1. Приоритетные задачи инвестиционной политики Ершовского муниципального района

Для формирования инвестиционной политики района как основы ее модернизации, обеспечивающей формирование инвестиционно-инновационной модели развития экономики, необходимо решение следующих приоритетных задач:

- реализация инвестиционных проектов, важных для района;
- расширение использования минерально-сырьевой базы района;
- привлечение инвестиций в развитие агропромышленного комплекса, обеспечивающих структурные сдвиги в сельском хозяйстве и увеличение производительности труда на селе;
- развитие сферы услуг, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

2.2.2.1.1. Реализация инвестиционных проектов, обеспечение структурных сдвигов в экономике Ершовского муниципального района

Создание условий для реализации инвестиционных проектов, структурно воздействующих на экономику района, подразумевает, с одной стороны, выход на новый уровень инвестиционных проектов и опережающий рост общего объема инвестиций, привлекаемых в район.

Так, если с 2010 -2015 года объем инвестиций в район составил 650,0 млн. рублей, то уже в 2016 году произошло увеличение этого показателя более чем в 1,3 раза – до 1000,0 млн. рублей. А целевой показатель 2020 года – более 1500,0 млн. рублей, что по отношению к 2015 году означает рост почти в 1,5 раза.

2.2.2.1.2. Привлечение инвестиций в промышленный комплекс района и увеличение производительности труда

В сфере промышленного комплекса на территории Ершовского муниципального района начиная, с 2010 года реализованы следующие инвестиционные проекты:

- строительство завода ООО «Ершовский завод бетонных изделий», производство блоков, бардюрных ;
- строительство завода по производству кровельных материалов ИП Хорошевский А.А., изготовление кровельных материалов;
- реконструкция и модернизация кирпичного завода ООО «Промстройинвест», по увеличению объемов производства красного кирпича;
- реконструкция и модернизация предприятия ООО «Ершовский элеватор», по расширению складских помещений.

Все работы по реализации инвестиционных проектов завершены.

На территории Ершовского муниципального района в стадии реализации, находятся следующие инвестиционные проекты:

- строительство солнечной электростанции ООО «Авелар Солар Технолоджи» с дальнейшей реализацией инновационного проекта;
- обустройство Коптевского месторождения предприятием ООО «ННК-Спартакское», с дальнейшим строительством завода.

2.2.2.1.3. Привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс района, обеспечение структурных сдвигов и увеличение производительности труда

В сфере агропромышленного комплекса на территории Ершовского муниципального района начиная, с 2010 года реализованы следующие инвестиционные проекты:

- ИП глава КФХ Панков А.А., построено и введено в эксплуатацию овощехранилище;
- ИП глава КФХ Ким Д.А., построено и введено в эксплуатацию овощехранилище;
- ИП Королев С.В., построен и введен в эксплуатацию колбасный цех;
- ИП глава КФХ Рахматулина Р.Р., построен и введен в эксплуатацию профессиональный убойный цех;
- ИП глава КФХ Морылев С.В., проведено подключение к инженерным сетям: электричество, газ, вода и благоустройство дороги своего хозяйства;
- ИП глава КФХ Смирнов В.И., проведена реконструкция и модернизация животноводческого помещения для содержания 120 голов овец;

ИП Проценко И.А., введена линия по расфасовке и упаковке хлебных изделий;

ИП Белохвостов С.В., введена линия по розливу растительного масла, лимонада и воды.

Все работы по реализации инвестиционных проектов завершены.

По агропромышленному комплексу в стадии реализации находятся следующие инвестиционные проекты:

- строительство каналов ООО «Ждановское» с дальнейшей реализацией инновационного проекта;

- строительство и приобретение оборудования капельного орошения для выращивания овощей ИП глава КФХ Ким Д.А.

Объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве составил:

- за 2013 год, 71,3 млн. рублей (21% к уровню 2012 года). Около 40% от общего объема средств сельскохозяйственные товаропроизводители района направили на приобретение сельскохозяйственной техники (4 единицы), в том числе тракторов (3 единицы) и зерноуборочных комбайнов (1 единица);

- за 2014 год, 87,4 млн. рублей (12,2% к уровню 2013 года). Около 70% от общего объема средств сельскохозяйственные товаропроизводители района направили на приобретение сельскохозяйственной техники (26 единиц), в том числе тракторов (19 единиц) и зерноуборочных комбайнов (7 единиц), а так же оборудование для переработки и хранения продукции сельскохозяйственного производства и приобретение сельскохозяйственных животных;

- за 2015 год, 172,7 млн. рублей (117% к уровню 2014 года). Около 70% от общего объема средств сельскохозяйственные товаропроизводители района направили на приобретение сельскохозяйственной техники (11 единиц), в том числе тракторов (8 единиц) и зерноуборочных комбайнов (3 единицы).

Инвестиционные проекты направлены:

- на развитие растениеводства,

- на развитие животноводства,

- на строительство орошаемых участков, овощехранилищ, колбасного цеха, убойного цеха,

- реконструкцию и модернизацию объектов на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности.

Ожидаемый экономический эффект от реализации проектов:

- увеличение производства мяса и мясной продукции из говядины, свинины, птицы;

- увеличение производства овощей открытого и закрытого грунта;

- увеличение производственных мощностей на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности;

- расширение ассортимента выпускаемой продукции.

2.2.2.1.4. Развитие сферы услуг, стимулирование малого и среднего предпринимательства

Создание как в области, так и в районе бизнес-среды, благоприятствующей развитию современной экономики, предполагает стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства в Ершовском муниципальном районе является его преобразование в благоприятную среду для формирования среднего класса, в сферу реализации предпринимательских и интеллектуальных способностей граждан.

Реализация стратегической цели предусматривает работу по следующим направлениям.

Развитие и повышение эффективности деятельности инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Одним из основных препятствий развития бизнеса являются сохраняющиеся проблемы с оформлением прав на землю, постановкой на кадастровый учет, подключением к сетям генерирующих компаний, нарушение прав при проведении государственного и муниципального контроля, «налоговый прессинг» предпринимателей.

Повышение роли общественных объединений предпринимателей в решении проблем предпринимательства, в том числе за счет увеличения числа предпринимателей, участвующих в работе общественных объединений.

Предусматривается тесное и эффективное сотрудничество общественных объединений предпринимателей с местной властью. Только совместными усилиями деловое сообщество может эффективно влиять на формирование государственной политики, непосредственно участвовать в законодательных процессах, затрагивающих предпринимательство.

Стимулирование молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора района.

Предусматривается сохранение выпускников Ершовского СПТУ в качестве приоритетной категории получателей поддержки на создание собственного бизнеса.

Стимулирование создания и развитие малых форм хозяйствования в сфере обслуживания населения, диверсификация видов услуг и повышение их качества.

Ниша бытового, информационного, консультационного, технического обслуживания населения традиционно занята малым бизнесом, что отражает его немалую социальную и экономическую значимость. Повышение качества оказываемых услуг населению будет обеспечиваться через стимулирование создания новых конкурирующих компаний, сохранение здоровых условий конкуренции. Особое внимание в данном направлении должно быть уделено поддержке создания малых обслуживающих компаний под конкретные потребности городского и сельского населения.

Поддержка предпринимательства на селе, включая сферу производства и переработки сельхозпродукции.

Помимо активного стимулирования предпринимательства на селе к модернизации основных средств, внедрению новых селекционных и перерабатывающих технологий, возмещения ряда текущих затрат предпринимателей, необходимо обеспечивать стабильную доступность кредитных ресурсов для личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств и создаваемых ими кооперативов, в том числе и через поддержку кредитных кооперативов на селе.

В целях обеспечения сбыта продукции планируется стимулировать создание заготовительных, потребительских и снабженческо-сбытовых кооперативов на селе, обеспечивающих передачу сельскохозяйственной продукции в промышленную переработку, путем поддержки создания подобных кооперативов, в том числе с участием безработных граждан, и субсидирования части текущих затрат.

С учетом приоритетов общегосударственной политики, а также исходя из задач социально-экономического развития региона, планируется достижение следующих показателей развития малого и среднего предпринимательства в 2030 году:

- увеличение доли малого и среднего предпринимательства в общем объеме произведенных товаров и услуг до 15%;
- увеличение доли малого бизнеса в общей структуре занятости до 15%;
- увеличение количества малых предприятий;
- обеспечение стабильных ежегодных темпов прироста инвестиций в основной капитал малых предприятий области в размере не менее 5% в год.

2.2.3. Обеспечение высоких и устойчивых темпов развития промышленного и агропромышленного комплексов Ершовского муниципального района на основе их масштабной модернизации

2.2.3.1. Развитие промышленного комплекса

Стратегической целью развития промышленного комплекса Ершовского района является достижение максимально эффективного использования и обновления промышленного потенциала, создания новых производств.

Реализация стратегической цели будет обеспечена, прежде всего, за счет: повышения эффективности работы предприятий промышленного сектора с замещением устаревших форм экономической деятельности;

расширения мощности производств за счет внедрения новых технологических переделов, обеспечивающих производство конечной продукции.

Предполагается расширение существующих рынков сбыта промышленной продукции предприятий района, увеличение инвестиций в разработку технической продукции. Это будет также сопровождаться

увеличением вложений в обновление основных фондов предприятий, повышением общего уровня качества продукции и управления производства.

Основными приоритетными направлениями развития и проектами («точками роста»), станут следующие:

развитие строительной продукции, в том числе достройка строительство завода ООО «Олимп», позволит увеличить объемы производства, объем инвестиций – 2,5 млн. рублей;

развитие строительной продукции, в том числе приобретение нового оборудования строительного завода ООО «ВолгаПрофиль» с объемом инвестиций в 3,0 млн. рублей.

Стратегическая цель предусматривает **достижение по итогам 2030 года следующих целевых показателей (экономических результатов):**

рост объемов отгруженных товаров собственного производства промышленным комплексом Ершовского района почти в три раза;

использование передовых, новых методов хозяйствования и управления экономическими субъектами;

повышение к 2030 году энергоэффективности промышленного комплекса не менее чем в 1,5 раза;

увеличение удельного веса организаций обрабатывающих производств, осуществляющих технологические инновации.

Для достижения указанных выше целевых показателей, необходимо обеспечить определенные ежегодные базовые параметры развития промышленности:

сохранение высоких темпов роста объемов производства в отраслях промышленности, имеющих высокий потенциал роста (пищевая промышленность, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, химическая отрасль, производство резиновых и пластмассовых изделий, машиностроение и пр.);

увеличение средней заработной платы в промышленном и научно-техническом секторе темпами не менее 12% в год, обеспечивающими конкурентоспособность района на рынке труда по соответствующим видам экономической деятельности.

2.2.3.2. Развитие агропромышленного комплекса

Растениеводство:

- сохранение и повышение уровня плодородия почв, обеспечивающее повышение урожайности основных сельскохозяйственных культур;
- увеличение площадей пашни, обрабатываемой с применением ресурсо-экономных технологий;
- применение интенсивных сортов, увеличение объемов использования минеральных удобрений и площади применения интегрированной защиты растений;
- восстановление мелиоративной системы и развитие орошения на основе инновационных технологий.

Животноводство

- привлечение инвестиционно-инновационного капитала в отрасль;
- увеличение продуктивности сельскохозяйственных животных и птицы и уровня доходности отрасли;
- развитие племенного животноводства на основе повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных и птицы;
- развитие животноводства на основе строительства комплексов и ферм индустриального типа и технологического переоснащения существующих;
- совершенствование кормовой базы;
- формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности

- привлечение инвестиций и внедрение инновационных технологий;
- увеличение доли отечественного сырья в общем объеме переработки сельскохозяйственного сырья;
- повышение конкурентоспособности пищевой продукции, производимой на предприятиях Ершовского муниципального района.

В рамках господдержки сельхозтоваропроизводителей на 2014 – 2016 годы запланирована реализация региональных программ, направленных на развитие животноводства: «Поддержка начинающих фермеров на период 2014 – 2016 годы».

Основные показатели агропромышленного комплекса до 2030 года (табл. № 14).

Таблица № 14

Основные показатели в области сельского хозяйства Ершовского муниципального района

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Поголовье КРС всего, голов в том числе:	12202	12446	12695	12950
<i>коровы молочного направления</i>	6544	6871	7215	7575
<i>коровы мясного направления</i>	175	184	193	205
Птица, голов	53570	54100	51648	55193
Производство продукции животноводства				
Молоко, тонн	41010	46511	47441	48390
Мясо, тонн	7239	7606	7758	7913
Яйцо, тыс. штук	10770	11210	11434	11663
Валовый сбор по культурам, тыс. тонн				
Зерновые и зернобобовые культуры	40,5	108,0	109,4	112,0
Картофель	3,3	3,4	3,4	3,5
Подсолнечник	10,5	26,5	28,4	31,1
Овощи	25,9	10,8	11,8	12,4

3. ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Стратегия Ершовского муниципального района определяет приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления Ершовского муниципального района до 2030 года включительно, обеспечивающие достижение стратегической цели и стратегических задач развития района: создание условий для развития человеческого потенциала Ершовского муниципального района на основе устойчивого экономического развития.

Решение задачи по развитию человеческого потенциала Ершовского муниципального района на основе устойчивого развития экономики и социальной сферы обеспечивает:

- активной категории населения возможность реализовать свои способности и удовлетворить свои потребности на основе активного включения в экономическую деятельность;
- осуществление преобразований, ориентирующих человека на активную позицию по решению своих жизненных проблем, приобщение к ценностям здорового образа жизни, творческой самореализации, культуры, направленных на поддержание и развитие способностей человека.

3.1. Основные механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития

3.1.1. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений демографического развития:

Проведение мероприятий, направленных на демографическое развитие, повышение рождаемости и создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, увеличение продолжительности жизни населения.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель (табл. №15).

Таблица № 15

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71	72,5	73	74

3.1.2. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития здравоохранения:

обеспечение безопасности дорожного движения в части совершенствования оказания медицинской помощи при дорожно-транспортных происшествиях.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель (табл. №16).

Таблица № 16

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Младенческая смертность, число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми*	4/7,7	3/6,6	2/5,5	2/5,5
Материнская смертность, число умерших женщин на 100 тыс. детей, родившихся живыми	0	0	0	0
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек), промилле	17,3	14,0	10,0	9,5

3.1.3. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития образования:

разработка и реализация ведомственных целевых программ развития образования;

разработка и реализация долгосрочных целевых программ, ведомственных программ в сфере работы с молодежью;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений по работе с молодежью, улучшение качества предоставляемых услуг;

разработка методических рекомендаций для поселений, направленных на совершенствование работы с молодежью;

разработка документации по организации работы с молодежью в области волонтерской (добровольческой) деятельности, формирование базы данных добровольческих объединений и объектов волонтерской деятельности;

организация работы молодежных общественных объединений: Совета молодых предпринимателей и т.д.;

материальная поддержка деятельности по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, талантливой молодежи;

повышение профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов по работе с молодежью.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель (табл. №17).

Таблица № 17

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Развитие образования				
Доля общеобразовательных учреждений, реализующих инновационные образовательные программы, процентов	22,7	36,3	45,4	63,6
Охват детей в возрасте от 5 до 17 лет дополнительным образованием, процентов	15	28	46	62
Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса, процентов	27,2	35	48	69

Доля детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в учреждениях специального (коррекционного) образования, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса, процентов	8,8	15	29	42
Доля образовательных учреждений, преподавание в которых осуществляется с использованием дистанционных технологий, процентов	4,5	22,7	31,8	-

3.1.4. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития сферы культуры:

совершенствование нормативно-правового регулирования сферы культуры, в том числе разработка стандартов качества предоставления услуг в сфере культуры;

обеспечение проведения проектно-исследовательских работ, реконструкции, капитального ремонта и технического переоснащения культурно-досуговых объектов;

разработка и реализация муниципальных программ учреждений культуры, направленных на оказание муниципальных услуг высокого качества;

разработка мер поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере культуры;

развитие системы профессиональной подготовки и повышения квалификации персонала, занятого в сфере культуры.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель (табл. №18).

Таблица № 18

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Развитие сферы культуры				
Доля записей в электронных каталогах в общем объеме единиц хранения библиотечного фонда общедоступных библиотек Ершовского муниципального района, процентов	5	50	75	100
Количество экземпляров ежегодных новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1000 человек населения, экземпляров	162	175	190	200
Охват детского населения района дополнительным образованием художественно-эстетической направленности	12	13	14	15

Доля учреждений культуры, подключенных к сети Интернет, в общем количестве муниципальных учреждений культуры (библиотеки, культурно - досуговые учреждения), процентов	17	50	100	100
--	----	----	-----	-----

3.1.5. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений в области улучшения развития рынка труда:

реализация мероприятий муниципальной долгосрочной целевой программы развития кадрового потенциала Ершовского муниципального района;

реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях и в организациях Ершовского муниципального района.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель(табл. №19).

Таблица № 19

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Развитие рынка труда				
Численность занятых в экономике, тысяч человек	9227	9300	9350	9400
Уровень безработицы в среднем за год, в процентах	0,8	0,8	0,8	0,8
Уровень официально зарегистрированной безработицы, в среднем за год, в процентах	0,8	0,8	0,8	0,8
Доля работников, занятых во вредных условиях труда, в процентах от числа работающих	7,7	7,3	7,2	7,0
Соотношение средней заработной платы по району и величины прожиточного минимума трудоспособного населения, раз	2,6	2,3	2,0	1,7

3.1.6. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития в области социальной защиты населения:

разработка и реализация долгосрочной целевой программы Ершовского муниципального района, направленной на развитие социальной защиты населения;

разработка и реализация ежегодной ведомственной целевой программы, направленной на социальную защиту населения Ершовского района.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель (табл. №20).

Таблица № 20

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Уровень жизни и доходы населения, развитие социальной защиты населения				
Обеспеченность населения стационарными учреждениями социального обслуживания, койко-мест на 10 тыс. населения	42	42	42	42
Доля граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания, от общего числа граждан данной категории, обратившихся в управление социальной защиты населения и учреждения данного типа, нуждающихся в социальном обслуживании, в процентах	11	10	10	10
Рост реальных денежных доходов населения, в процентах к 2015 году	107,5	109,6	107,2	107,9
Доля детей-инвалидов, получающих реабилитационные услуги в государственных учреждениях социального обслуживания, подведомственных управлению социальной защиты населения от общего числа детей-инвалидов, обратившихся и нуждающихся в реабилитации, в процентах	96	100	100	100
Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуживаемых центрами (комплексными центрами) социального обслуживания, процентов: бесплатно; за плату, в том числе за частичную плату	22,8 77,4	23,0 77,0	23,0 77,0	23,0 77,0

3.1.7. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития потребительского рынка:

формирование и ведение торгового реестра Ершовского муниципального района;

разработка и утверждение норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

разработка и реализация ведомственных целевых программ, направленных на:

обеспечение частичной компенсации транспортных расходов организаций и индивидуальных предпринимателей по доставке продовольственных и промышленных товаров в сельские населенные пункты района;

развитие сферы бытового обслуживания и общественного питания.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель(табл. №21).

Таблица № 21

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Развитие потребительского рынка				
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в процентах к уровню 2015 года	85,3	102,8	103,4	103,9
Индекс физического объема оборота общественного питания, в процентах к уровню 2015 года	99,9	101,8	102,1	102,2
Индекс физического объема платных Услуг населению, в процентах к уровню 2015 года: в том числе:	81,5	102,1	102,9	103,1
бытовые	100,1	101,2	101,2	101,5

3.1.8. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития жилищного строительства, жилищного и коммунального хозяйства:

разработка и реализация долгосрочных целевых программ Ершовского муниципального района:

- в сфере жилищного строительства;
- в сфере коммунальной и инженерной инфраструктуры;
- в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель(табл. №22).

Таблица № 22

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Обеспеченность жильем и качества жилищно-коммунального обслуживания населения				
Годовой объем ввода жилья, тыс.кв.м	4,4	4,5	4,5	4,5
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя Ершовского муниципального района, кв. м.	30,5	30,0	30,0	30,0
Доля семей, состоящих на учете для получения жилья в общем числе семей, состоящих на учете, на конец года, процентов	14	13	10	0
Уровень износа коммунальной инфраструктуры, процентов	55	45	40	35

3.1.9. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития физической культуры и спорта:

разработка и реализация муниципальных программ Ершовского муниципального района развитие футбола и хоккея, детско-юношеского спорта в Ершовском муниципальном районе, направленных на:

пропаганду физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

развитие системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях общего и профессионального образования,

развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых, в том числе по месту жительства;

совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности подмосковного спорта;

совершенствование системы работы спортивных организаций, занимающихся массовым спортом среди населения всех возрастных категорий, адаптивной физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

развитие платных услуг, оказываемых населению учреждениями физической культуры и спорта Ершовского муниципального района.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель(табл. №23).

Таблица № 23

Показатели	2015г	2020г	2025г	2030г
Физическая культура и спорт				
Увеличение охвата детей и подростков, занимающихся в спортивных школах и секциях Ершовского муниципального района	33	34	35	36
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в процентах к общей численности населения	34,5	35	36	37
Работа с молодежью				
Вовлечение молодежи в общественно значимую деятельность в Ершовском муниципальном районе	3,5	5	8	11

3.1.10. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений в области улучшения экологической обстановки:

проведение мероприятий по охране окружающей среды Ершовского муниципального района.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель(табл. №24).

Таблица № 24

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Экологическая обстановка				
Объем сброса загрязненных сточных вод, млн. куб. метров в год	0,51	0,48	0,45	0,40
Объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, тыс.т в год	0,215	0,210	0,205	0,200
Удельный вес объема переработанных отходов производства в общем объеме образовавшихся отходов производства, в процентах	75	90	95	100
Удельный вес объема переработанных отходов потребления в общем объеме образовавшихся отходов потребления, в процентах.	80	90	95	100

3.11.11. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса:

участие в реализации федеральных и региональных целевых программ, направленных на развитие агропромышленного комплекса.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель(табл. №25).

Таблица № 25

Показатели	2015г	2020г	2025г	2030г
Развитие агропромышленного комплекса				
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в процентах к 2015 году	50	90	100	100
Доля убыточных сельскохозяйственных организаций, в процентах	20	10	5	5
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников сельскохозяйственных организаций к среднему по области уровню среднемесячной заработной платы, в процентах	102	110	130	150
Индекс промышленного производства пищевых продуктов, в процентах к уровню 2015 года.	40	90	100	100

3.11.12. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития транспортного комплекса и обеспечения безопасности дорожного движения:

разработка и реализация долгосрочных целевых программ, направленных на:

развитие транспортного комплекса, в том числе строительство и реконструкцию автомобильных дорог и иных объектов дорожной инфраструктуры;

обеспечение безопасности дорожного движения.

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель(табл. №26).

Таблица № 26

Показатели	2015г	2020г	2020г	2030г
Развитие транспортного комплекса				
Темпы роста грузооборота автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности к уровню 2015 года, в процентах	15	16	17	17
Темпы роста пассажирооборота автомобильного транспорта к уровню 2015 года, в процентах	12	14	16	18
Обеспеченность населенных пунктов маршрутами регулярных перевозок всего, в том числе:	16	20	24	26
доля сельских населенных пунктов, обслуживаемых автобусами пригородного и междугородного сообщения к общему числу сельских населенных пунктов, в процентах	99	99,5	100	100
Доля автовокзалов и автостанций, оборудованных специальными приспособлениями для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения, в процентах	100	100	100	100
Качество транспортных услуг:				
Регулярность выполнения рейсов пассажирским автомобильным транспортом, в процентах к общему количеству рейсов	99,5	100	100	100

3.11.13. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений в области связи и телекоммуникаций:

Разработка и реализация долгосрочных целевых программ по развитию связи и телекоммуникаций;

Реализация инвестиционных проектов по созданию широкополосных телекоммуникационных сетей множественного доступа, по построению

волоконно-оптических сетей связи;

Целевые индикаторы, достижение которых позволит в полном объеме реализовать стратегическую цель (табл. №27).

Таблица № 27

Показатели	2015г	2020г	2025г	2030г
Развитие связи и телекоммуникаций				
Рост объема услуг доступа к информации с использованием сети Интернет, в процентах к уровню 2015 года	90	110	150	200
Услуги доступа к информации с использованием сети Интернет на душу населения Ершовского муниципального района, Гбайт на одного человека	18,6	50,0	100	100
Плотность пользователей Интернет, число пользователей на 100 человек	30	50	70	75

3.11.14. Механизмы, обеспечивающие реализацию приоритетных направлений развития предпринимательской деятельности:

реализация муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ершовском муниципальном районе;

обеспечение участия Ершовского муниципального района в конкурсах, проводимых Министерством экономики Саратовской области по распределению средств на поддержку малого и среднего предпринимательства (табл. №28).

Таблица № 28

Показатели	2015 г	2020 г	2025 г	2030 г
Развитие предпринимательской деятельности				
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, в процентах.	18	18,5	20	22
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Ершовского муниципального района, единиц.	5	5,9	6,1	6,8
Структура оборота малых и средних предприятий, в процентах к итогу:				
обрабатывающие производства,	2,9	3,0	3,0	3,0

оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования,	55,8	55,9	56,1	56,2
транспорт и связь,	5,7	5,8	5,9	5,9
строительство,	3,6	3,6	3,6	3,6
сельское хозяйство,	20,0	20,1	20,2	20,3
операции с недвижимостью	2,1	2,2	2,2	2,3

3.2. Развитие информационного общества и формирование электронного правительства

Данное направление предполагает формирование условий для развития информационного общества в Ершовском муниципальном районе и интеграции его в российское и общемировое информационное общество. Одним из элементов информационного общества является электронное правительство, как один из способов общения государства с населением и бизнесом.

Формирование электронного правительства предусматривает существенную перестройку работы органов государственного управления, социальной сферы и бизнеса на базе информационно-коммуникационных технологий, которая приведет к принципиально новому уровню качества оказания государственных и муниципальных услуг, упростит ведение бизнеса. Формирование электронного правительства является сложной долгосрочной задачей, решение которой потребует координации усилий всех органов власти.

Основными действиями по реализации этого направления станут:

- развитие районной телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечение доступности населению современных информационно-коммуникационных услуг;

- обеспечение возможности получения навыков владения информационными технологиями населением Ершовского муниципального района и повышение уровня компьютерной грамотности;

- обеспечение полного раскрытия информации о деятельности органов Ершовского муниципального района через сеть Интернет (кроме информации ограниченного доступа, статус которой закреплен законодательно), обеспечение возможности для граждан дистанционно участвовать в формировании и экспертизе принимаемых решений;

- повышение уровня использования информационно-коммуникационных технологий в системе здравоохранения района;

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в сфере культуры, культурного и гуманитарного просвещения;

- создание и развитие архитектуры электронной администрации в Ершовском муниципальном районе для реализации перехода на оказание

муниципальных услуг (реализацию функций) в электронном виде и повышения эффективности функционирования систем местного самоуправления;

информатизация сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

переход всех органов исполнительной власти Ершовского муниципального района на использование единой системы электронного документооборота в своей деятельности, интеграция ведомственных информационных систем и баз данных через единую систему электронного межведомственного взаимодействия;

создание инфраструктуры информационной безопасности Ершовского муниципального района, обеспечивающей надежное функционирование информационных систем и предоставляемых на их основе услуг;

развитие всех видов информационно-коммуникационных сетей доступа к Интернету и иным информационным ресурсам.

Управление реализацией формирования электронного правительства будет осуществляться на основе системного подхода, предполагающего комплексность, конкурсность, делегирование функций, взаимодействие и координацию деятельности всех субъектов, заинтересованных в развитии информационного общества в районе.

Принятые действия и меры должны обеспечить повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

3.3.Расширение сферы применения программно-целевых методов планирования, механизма государственного и муниципального задания на оказание услуг

Реализация данного направления возможна на территории Ершовского муниципального района, исходя из сценарных условий, выбранных субъектом, и предполагает ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, их концентрацию на решении ключевых задач государственной политики, проведении структурных реформ, исходя из четкого определения приоритетов и целей использования бюджетных средств, и включает в себя следующие стратегические действия:

- проведение реструктуризации и оптимизации расходных обязательств, отказ от обязательств, не отвечающих целям социально-экономического развития Ершовского муниципального района;

- дальнейшее развитие и распространение программно-целевых методов планирования, формирование «программного бюджета», направленного на адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг на улучшение условий жизни человека;

- внедрение конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов, в том числе с привлечением негосударственных организаций к оказанию услуг,

финансируемых из районного бюджета и бюджетов муниципальных поселений Ершовского муниципального района;

- повышение отдачи от использования муниципальных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;

- формирование системы управления качеством муниципальных услуг, внедрение новых форм их оказания и финансового обеспечения;

- проведение реализации программ модернизации образования, поддержка культуры, физической культуры и спорта;

- создание системы стимулов повышения качества финансового менеджмента муниципальных учреждений Ершовского муниципального района, в том числе проведения мероприятий, направленных на повышение энергосбережения в бюджетном секторе.

Использование данных принципов управления позволит достичь адекватного соотношения затраченных материальных, временных и людских ресурсов достигнутым целям социально-экономического развития Ершовского муниципального района.

3.4. Совершенствование механизма привлечения инвестиций

Активная политика привлечения инвестиций в экономику района, создание прозрачного и эффективного механизма управления земельно-имущественным комплексом, получение источника внебюджетного финансирования социально значимых сфер района в целом и отдельных публичных образований, предусматривает реализацию комплекса следующих мер.

Создание благоприятной для инвестиций административной среды:

- форсирование разработки стратегий на муниципальном уровне для достижения высокой степени координации совместных усилий муниципальных и региональных органов власти по привлечению инвесторов;

- внедрение в инвестиционный процесс упрощенных процедур в целях устранения бюрократизма в работе государственных органов (например, заполнение и подача официальных форм через Интернет);

- заключение соглашений между органами местного самоуправления и органами власти Саратовской области, направленных на сокращение сроков рассмотрения и утверждения инвестиционных проектов.

Формирование благоприятных тарифных условий для инвестиций:

- упрощение процедур присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций, включая субсидирование затрат на присоединение;

Развитие и внедрение инструментов государственно-частного партнёрства:

- в условиях ограниченности бюджетных средств, приоритетным механизмом развития комплексной инвестиционной и инновационной политики района является взаимодействие государства и бизнеса в форме

государственно-частного партнерства, которое позволит привлечь в экономику района частные инвестиции.

Реализация Стратегии предусматривает следующие инструменты проектного финансирования:

- создание условий для получения районными инвестиционными проектами поддержки за счёт средств федерального и областного бюджетов, включающей в себя: областное и государственное софинансирование проектов в рамках областных и федеральных целевых программ; привлечение средств венчурных фондов; развитие механизма государственных финансовых гарантий; возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и др.;

- создание промышленных зон опережающего развития, имеющих современную развитую инфраструктуру, готовых для размещения средних по инвестиционным затратам проектов инвесторов;

- широкое использование механизмов государственно-частного партнёрства в модернизации сооружений инфраструктуры, таких как сети электроснабжения, модернизация водно-коммунальной сферы;

- внедрение инструментов государственно-частного партнёрства в социальную сферу – строительство сети детских садов, больниц, центров реабилитации и пр.

3.5. Развитие взаимоотношений с органами местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений

Реализация данного направления предусматривает:

- продолжение практики предоставления и повышение требований к порядку определения объемов дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований для решения вопросов местного значения и выполнения целевых программ на территории муниципальных образований, входящих в состав Ершовского муниципального района;

- совершенствования механизмов распределения межбюджетных трансфертов, в целях предоставления дотации из районного фонда финансовой поддержки на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, стимулирования развития их доходной базы и повышения эффективности управления бюджетными средствами и усиления ответственности по формированию и исполнению органами местного самоуправления 14 бюджетам муниципальных образований;

- продолжение проведения оптимизации расходов по сокращению и содержанию органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Ершовского муниципального района, учитывая практику передачи исполнения части полномочий по вопросам местного значения на районный уровень;

- соблюдение принципа сбалансированности бюджетов муниципальных образований, установленного ст.33 Бюджетного кодекса на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

расширение практики использования программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы муниципальных образований Ершовского муниципального района.

4. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Финансовое обеспечение Стратегии планируется за счет бюджетных (федеральный, областной и местный бюджет) средств.

Привлечение средств федерального бюджета планируется осуществлять в рамках федеральных целевых программ.

На решение задач Стратегии будут направлены средства местного бюджета, а также привлеченные средства областного бюджета в рамках реализации государственных программ Саратовской области.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ, исходя из возможностей местного бюджетов.

Социально-экономическое развитие района во многом будет определяться реализацией инвестиционных проектов, которые позволят максимально эффективно использовать экономический потенциал, инфраструктурных проектов, которые обеспечат улучшение качества жизни населения области.

5. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Реализация стратегии предусматривает создание системы эффективного взаимодействия органов государственной власти, научного и бизнес-сообщества, а также гражданского общества.

Стратегия является главным документом стратегического планирования, в соответствии с которым принимаются другие документы стратегического планирования. В целях обеспечения гибкости стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность корректировки и актуализации стратегии.

Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Ершовского муниципального района.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра ее параметров.

Система управления и мониторинга реализации Стратегии включает:

- выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии;

- мониторинг реализации Стратегии, обеспечение актуализации отдельных задач Стратегии и соответствующих принятых программ Ершовского муниципального района для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития;

- информационное освещение населения района о ходе реализации Стратегии в целях организация сбора и учета предложений граждан.

Основной инструмент управления и мониторинга реализации Стратегии - План мероприятий по реализации Стратегии. В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства План содержит комплекс мероприятий с указанием сроков и ответственных исполнителей, в том числе по муниципальным программам Ершовского муниципального района, направленным на достижение долгосрочных целей социально-экономического развития района.

Механизмом достижения целей и задач Стратегии являются муниципальные программы Ершовского муниципального района, ответственными исполнителями по которым выступают отраслевые отделы администрации Ершовского муниципального района. Информация о действующих, муниципальных программах Ершовского муниципального района, отражена в приложении №2 к Стратегии.

В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства одним из документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Ершовского муниципального района, в том числе Стратегии, является ежегодный отчет главы администрации Ершовского муниципального района, о результатах деятельности.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляет глава администрации Ершовского муниципального района, а также принимает управленческие решения по результатам мониторинга достижения целей и задач Стратегии.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Стратегии путем ежегодного мониторинга и анализа промежуточных результатов ее реализации.

Координацию реализации Стратегии осуществляет отдел по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсом и экономической политике администрации :

- взаимодействует с участниками реализации Стратегии;
- проводит общий мониторинг реализации Стратегии;
- формирует сводный доклад о промежуточных результатах реализации Стратегии;
- готовит предложения по корректировке (актуализации) Стратегии и корректировке Плана мероприятий по реализации Стратегии.

Для повышения уровня открытости реализации Стратегии предусматривается размещение открытых данных по ее реализации в сети Интернет.

6. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В результате реализации стратегии к 2030 году основой экономики Ершовского муниципального района станут развитые предприятия промышленности, сельского хозяйства, привлекающие качественные человеческие ресурсы и инвестиции.

К 2030 году Ершовский муниципальный район должен стать привлекательным районом в Саратовской области. Качественное образование, медицинское обслуживание, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, чистая окружающая среда будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в регионе высококвалифицированных специалистов. Благоприятные условия ведения бизнеса сделают район привлекательным для инвесторов.

В результате реализации Стратегии будут достигнуты следующие значения **основных показателей** социально-экономического развития:

рост валового продукта в сопоставимых ценах с 1950,6 млн. руб. в 2015 году до 2058,8 млн. руб. в 2030 году (прирост к 2014 году в 1,05 раза);

увеличение объема инвестиций со 137,1 млн. руб. в 2015 году до 305,1 млн. руб. в 2030 году (рост в 2 раза);

рост заработной платы с 22,0 тыс. руб. в 2015 году до 31,9 тыс. руб. в 2030 году (или в 1,5 раза);

увеличение ожидаемой продолжительности жизни с 71 в 2015 году до 74 лет в 2030 году (на 4,2%).

Ожидаемые результаты по реализации Стратегии приведены в приложении №3.

**Перечень инвестиционных проектов,
реализуемых на территории Ершовского муниципального района**

№	Наименование предприятий	Наименование инвестиционного проекта	Срок реализации	Общая стоимость проекта, млн. руб.
1	Компания ООО «Авелар Солар Технолоджи».	Строительство и эксплуатация солнечной электростанции.	2015-2017	100,0
2	ООО НИК – «Спартаковское» .	Поисково – оценочная скважина.	2014-2017	230,0
3	ООО «ТД «Солнечные Продукты»	«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель» в Орлов – Гайском, Кушумском, Новорепинском, Чапаевском, Миусском муниципальных образованиях.	2015-2017	600,0
4	ИП глава КФХ Ким Д.А.	Строительство и приобретение оборудования капельного орошения для выращивания овощей.	2015-2017	14,0

Приложение 2

Реестр государственных программ Ершовского муниципального района

№ п/п	Наименование госпрограммы	Документ, утверждающий госпрограмму	Ответственный исполнитель госпрограммы
1	Развитие образования в Ершовском муниципальном районе до 2016 года	Постановление №2101 от 13.12.2013г.	Управление образования Ершовского муниципального района
2	Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры Ершовского муниципального района на период до 2016 года	№2166/1 от 24.12.2013г.	Отдел ЖКХ, транспорта и связи администрации Ершовского муниципального района
3	Культура Ершовского муниципального района Саратовской области до 2016 года	№2055 от 11.12.2013г	Отдел культуры, молодежной политике и спорта администрации Ершовского муниципального района
4	Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Ершовского муниципального района на 2014-2016 годы	№407 от 03.04.2015г	Отдел культуры, молодежной политике и спорта администрации Ершовского муниципального района
5	Развитие малого и среднего предпринимательства в Ершовского муниципального района до 2016 года	№2054 от 11.12.2013	Отдел по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсом и экономической политике администрации Ершовского муниципального района
6	Информационное общество Ершовского муниципального района на 2014-2016 годы	№2056 от 11.12.2013г	Отдел по организационным вопросам, информатизации и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Ершовского муниципального района

			района
7	Развитие муниципального управления Ершовского муниципального района до 2016 года	№2103 от 13.12.2013г	Отдел по организационным вопросам, информатизации и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Ершовского муниципального района
8	Развитие транспортной системы Ершовского муниципального района на период до 2016 года	№2166 от 24.12.2013г	Отдел ЖКХ, транспорта и связи администрации Ершовского муниципального района
9	Профилактика правонарушений и терроризма, противодействие незаконному обороту наркотических средств Ершовского муниципального района до 2016 года	№2104 от 13.12.2013г	Управление образования Ершовского муниципального района
10	Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Ершовского муниципального района до 2016 года	№2102 от 13.12.2013г	Управление образования Ершовского муниципального района
11	Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Ершовском муниципальном районе до 2020 года	№921 от 04.08.2010г	Отдел ЖКХ, транспорта и связи администрации Ершовского муниципального района
12	Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Ершовского муниципального района на период до 2016 года	№2059 от 11.12.2013г	Отдел строительства, архитектуры и благоустройства администрации Ершовского муниципального района
13	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ершовском муниципальном районе до 2016 года	№2052 от 11.12.2013г	Отдел по ГО и ЧС, мобилизационной подготовки и секретному делопроизводству администрации Ершовского муниципального района
14	Развитие сельского хозяйства и регулирование		Отдел по аграрной

	рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ершовском муниципальном районе Саратовской области до 2016 года	№2027 от 26.11.2013	политике и природопользованию администрации Ершовского муниципального района
--	---	---------------------	--

Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Ершовского муниципального района до 2030 года

Показатели	2015	2020	2025	2030
<i>Цель 1. Сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона</i>				
Численность населения, человек	38,2	38,5	38,5	38,5
Прирост (снижение) численности населения к уровню 2014 года, %	-3,8	-3,9	- 4,0	- 4,0
Продолжительность жизни населения, лет	71	72,5	73	74
Увеличение доли учащихся в возрасте 7-24 лет, %	0,69	0,69	0,69	0,69
Увеличение индекса развития человеческого потенциала	0,7	0,71	0,72	0,75
Обеспеченность населения, %: спортивными объектами	7,3	7,6	9	15
Увеличение доли жителей района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	35	36	39	39,5

Цель 2. Повышение качества жизни населения				
Среднедушевые доходы населения района, тыс. руб.	10,6	11,4	12,5	13,4
Среднемесячная заработная плата, руб.	22014	26724	29340	31980
Коэффициент рождаемости	13,8	13,9	14,0	14,1
Коэффициент смертности	17,3	14,0	10,0	9,5
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся)	7,7	6,1	5,9	5,5
Смертность трудоспособного населения (на 100 тыс. трудоспособного населения)	760,0	759,0	758,0	757,0
Уровень оказания высокотехнологической медицинской помощи, на 100 тыс. человек	298,2	299,0	299,5	299,8
Укомплектованность врачебными кадрами, %	62,6	62,8	63,0	63,2

Доля обучающихся 1-4-х классов в первую смену, %	74,4	76,2	78,0	80,0
Доля обучающихся 5-9-х классов в первую смену, %	100	100	100	100
Цель 3. Сильная экономика (новая модель экономического роста - переход от стимулирования инноваций к росту на их основе).				
Валовой продукт, млн. руб.	1950,6	2005,6	2028,4	2058,8
Валовой продукт на душу населения, тыс. руб.	0,51	0,52	0,53	0,54
Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	137,1	200,30	285,0	305,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, тыс. руб.	1295,9	1171,5	1250,3	1300,4
Продукция сельского хозяйства, тыс. тонн	128,4	202,8	208,2	215,3
Объем транспортных услуг и связи, млн. руб.	308,3	309,0	309,5	309,8
Уровень обеспеченности жилыми помещениями, кв. м на человека	30,8	30,9	31,0	31,1
Цель 4. Обеспечение устойчивости бюджетной системы				

Увеличение доли программных средств в бюджете района, %	- 10	10	20	30
---	------	----	----	----

НОМИЧЕСК