



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 03.12.2010г № 1391

г. Ершов

Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Ершовском муниципальном районе

В соответствии с федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановлением Губернатора Саратовской области от 24 ноября 2008 года № 162 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Саратовской области», на основании Устава Ершовского муниципального района и в целях обеспечения реализации единой государственной политики в области гражданской обороны на территории Ершовского муниципального района, администрация Ершовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Ершовском муниципальном районе (приложение №1).

2. Первому заместителю главы администрации Ершовского муниципального района во взаимодействии со структурными подразделениями администрации района обеспечить выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории Ершовского муниципального района в соответствии с Порядком подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

Глава администрации

М.В. Калинин

Порядок  
подготовки к ведению и ведения гражданской обороны  
в Ершовском муниципальном районе

1. Настоящий Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Ершовском муниципальном районе разработан в соответствии с федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановлением Губернатора Саратовской области от 24 ноября 2008 года №162 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Саратовской области» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также способы, методы, последовательность выполнения основных мероприятий по гражданской обороне в Ершовском муниципальном районе, силы и средства, необходимые для их выполнения.

2. Гражданская оборона в Ершовском муниципальном районе организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Уставом Ершовского муниципального района, муниципальными правовыми актами, а также настоящим Порядком.

Подготовка к ведению гражданской обороны

3. Подготовка к ведению гражданской обороны в Ершовском муниципальном районе осуществляется на основании годового Плана основных мероприятий Ершовского муниципального района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – План основных мероприятий).

Ведение гражданской обороны

4. Ведение гражданской обороны в Ершовском муниципальном районе осуществляется на основании Плана гражданской обороны и защиты населения Ершовского муниципального района (далее План ГО).

5. План ГО разрабатывается специалистом по делам ГО и ЧС администрации Ершовского муниципального района уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, на основании Федерального

закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в соответствии с методическими рекомендациями МЧС России по порядку разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения.

Планы ГО ежегодно по состоянию на начало года корректируются и уточняются.

#### Силы гражданской обороны

6. К силам гражданской обороны Ершовского муниципального района относятся спасательные службы в составе органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7. Спасательные службы Ершовского муниципального района составляют группировку сил гражданской обороны.

Группировка сил гражданской обороны Ершовского муниципального района включает:

- силы и средства Ершовской зональной поисково-спасательной службы;

- силы и средства звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ершовского муниципального района: службы противопожарного обеспечения, службы обеспечения общественного порядка, службы медицинского обеспечения, службы жилищно-коммунального обеспечения, службы обеспечения электроснабжения, службы обеспечения связи и оповещения, службы дорожного обеспечения.

8. Порядок создания спасательных служб (в т.ч. порядок разработки Положения о спасательной службе, его согласования и утверждения), состав спасательных служб, организация взаимодействия с органом местного самоуправления (соглашения и др.), привлечения для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с постановлением администрации Ершовского муниципального района от 10.08. 2009 г. № 1079 «О Ершовском районном звене Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

9. Спасательные службы решением руководителя гражданской обороны Ершовского муниципального района в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района.

10. Для организации проведения мероприятий по подготовке к приему и размещению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территорию Ершовского муниципального района, постановлением администрации Ершовского муниципального района

от 04.09. 2009 года № 1252 «О создании муниципальной эвакуационной комиссии» создана эвакуационная комиссия, утверждено положение об эвакуационной комиссии.

### Руководство гражданской обороной

11. Руководство гражданской обороной на территории Ершовского муниципального района осуществляется:

на территории муниципального района:

- главой администрации Ершовского муниципального района;

на территориях муниципальных образований :

- МО г. Ершов - глава МО г. Ершова

- Антоновское МО - глава администрации Антоновского МО

- Декабристское МО - глава администрации Декабристского МО

- Краснянское МО - глава администрации Краснянского МО

- Кушумское МО - глава администрации Кушумского МО

- Марьевское МО –глава администрации Марьевского МО

- Миусское МО - глава администрации Миусского МО

- Новокраснянское МО - глава администрации Новокраснянского МО

- Моховское МО - глава администрации Моховского МО

- Новорепинское МО - глава администрации Новорепинского МО

- Новосельское МО - глава администрации Новосельского МО

- Орловгайское МО - глава администрации Орловгайского МО

- Перекопновское МО - глава администрации Перекопновского МО

- Рефлекторского МО - глава администрации Рефлекторского МО

- Чапаевское МО - глава администрации Чапаевского МО;

в организациях – руководителями организаций.

В целях организации и ведения гражданской обороны руководители гражданской обороны соответствующих уровней согласно предоставленным полномочиям издадут постановления, распоряжения и приказы.

Руководители органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (статья 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ).

Орган управления гражданской обороной Ершовского муниципального района формируется главой администрации Ершовского муниципального района, располагается на стационарном пункте управления по адресу: г.Ершов, ул. Интернациональная, дом 7.

Для управления гражданской обороной в военное время используются только стационарные места размещения.

12. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в муниципальных образованиях (организациях), являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (далее - структурные подразделения (работники) по гражданской обороне).

Органы местного самоуправления и организации осуществляют комплектование (назначение) структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителю органа местного самоуправления (организации).

## Организация управления гражданской обороной

13. Управление подготовкой к ведению и ведением гражданской обороны осуществляется в режимах:

повседневной деятельности;

выполнения мероприятий по степеням готовности гражданской обороны: первоочередные мероприятия гражданской обороны 1 группы, первоочередные мероприятия гражданской обороны 2 группы, мероприятия общей готовности гражданской обороны.

При угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации в повседневной деятельности (мирное время) управление силами и средствами Ершовского муниципального района осуществляется в соответствии с порядком, установленным Положением о Ершовском муниципальном звене Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

в режиме повседневной деятельности;

в режиме повышенной готовности;

в режиме чрезвычайной ситуации.

14. Управление подготовкой к ведению и ведением гражданской обороны в Ершовском муниципальном районе осуществляется с использованием систем связи и схем оповещения, средств связи, сетей вещания - 2, каналов сети связи- 2, обеспечивающих своевременный обмен формализованными документами (приказами, распоряжениями, докладами, донесениями), доведение сигналов оповещения до руководителей органов местного самоуправления, органов управления, и сил гражданской обороны.

15. В режиме повседневной деятельности в Ершовском муниципальном районе осуществляется:

текущее планирование и выполнение запланированных мероприятий по гражданской обороне, мероприятий предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на текущий год;

разработка (уточнение с установленной периодичностью), согласование и представление на утверждение плана гражданской обороны и защиты населения, доведение его, а также принятых решений по отдельным вопросам подготовки и ведения гражданской обороны до муниципальных образований Ершовского муниципального района, руководителей муниципальных организаций;

обмен текущей информацией об обстановке и принимаемых решениях с Правительством Саратовской области, ГУ МЧС России по Саратовской области;

плановая подготовка по гражданской обороне специалистов, руководителей и личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

16. С введением готовности гражданской обороны или при угрозе (возникновении) чрезвычайной ситуации в Ершовском муниципальном районе осуществляется оповещение и перевод в установленные сроки в соответствующую степень готовности по гражданской обороне (в мирное время – по чрезвычайной ситуации).

Управление организуется из мест постоянного расположения органов управления гражданской обороной.

## Организация взаимодействия в области гражданской обороны

17. Взаимодействие в области гражданской обороны в Ершовском муниципальном районе заключается в согласовании действий по целям, задачам, месту, времени и способам действий при выполнении мероприятий по гражданской обороне с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Саратовской области, органами местного самоуправления поселений и организациями.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются органами местного самоуправления, а также организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, и организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Органы местного самоуправления представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации - в орган местного самоуправления и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

Вопросы организации управления и связи при действиях по предупреждению и ликвидации ЧС отражены в плане основных мероприятий Ершовского муниципального района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в установленном порядке.

18. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

создание и совершенствование системы оповещения населения муниципального района;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею согласно Табелю срочных донесений в области гражданской обороны, вводимому начальником Главного управления МЧС России по Саратовской области.

## Организация подготовки органов управления и сил гражданской обороны

19. Подготовка и обучение руководителя гражданской обороны Ершовского муниципального района, специалистов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб проводится на основании законодательства Российской Федерации согласно постановлению

Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 в соответствии с Приказом МЧС России от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»

#### Основные мероприятия по гражданской обороне

20. Основными мероприятиями по гражданской обороне являются:

а) обучение населения в области гражданской обороны:

разработка примерных программ обучения должностных лиц и работников гражданской обороны;

планирование и организация обучения населения Ершовского муниципального района в области гражданской обороны;

организация и проведение учебно-методических сборов, учений, тренировок и других плановых мероприятий по гражданской обороне;

организация и осуществление информирования населения и пропаганды знаний в области гражданской обороны на территории Ершовского муниципального района ;

б) оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

сбор информации и обмен ею;

в) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

планирование мероприятий по подготовке к приему населения, материальных и культурных ценностей, их размещение, развертывание лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

создание и организация деятельности эвакуационных органов при администрации Ершовского муниципального района;

г) предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

определение общей потребности в защитных сооружениях гражданской обороны, ведение учета существующих и создаваемых убежищ;

планирование строительства защитных сооружений гражданской обороны и поддержания их в состоянии постоянной готовности к использованию;

организация подготовки к строительству в мирное время и строительства при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

определение номенклатуры и объемов средств индивидуальной защиты;

определение порядка выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

д) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки:

планирование подготовительных мероприятий, обеспечивающих осуществление светомаскировки в режимах частичного и полного затемнения;

е) проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

планирование действий сил и средств гражданской обороны;

организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

ж) первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения для удовлетворения минимально необходимых потребностей пострадавшего населения в воде, продуктах питания, жилье, предметах первой необходимости, медицинском и санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном и коммунально-бытовом обеспечении;

организация создания и поддержания в постоянной готовности к использованию в целях первоочередного жизнеобеспечения населения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

координация деятельности и организация взаимодействия при проведении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

организация осуществления медицинской эвакуации пострадавших;

сбор и обобщение информации при определении численности населения, оставшегося без жилья;

организация инвентаризации сохранившегося и оценки состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещения людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществления подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки;

з) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

организация создания нештатных сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовки в области гражданской обороны;

осуществление координации и взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями при восстановлении и охране общественного порядка, обеспечении безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвигения сил гражданской обороны;

организация обеспечения беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация осуществления пропускного режима и поддержания общественного порядка в очагах поражения;

организация усиления охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц, а также имущества, оставшегося без присмотра;

и) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

организация обеспечения готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка плана инженерного и жилищно-коммунального обеспечения;

организация создания запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

организация создания и подготовки резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

организация создания на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

организация создания запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств;

к) срочное захоронение трупов в военное время:

организация работы и содействие органам местного самоуправления в заблаговременном определении мест возможных захоронений;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации и проведении мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронению с соблюдением установленных законодательством правил, а также при проведении санитарно-эпидемиологического надзора за погребением погибших;

предоставление материальной и иной помощи для погребения;

л) разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций;

организация рационального размещения населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

организация разработки и проведения мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

организация реализации в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

создание страхового фонда документации;

м) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и планирование применения группировки сил гражданской обороны;

создание, оснащение современными техническими средствами территориальных (областных) нештатных аварийно-спасательных формирований;

организация обучения сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств в интересах гражданской обороны, а также всестороннего обеспечения их действий;

осуществление контроля за созданием, подготовкой и поддержанием в готовности сил и средств гражданской обороны находящихся на территории Ершовского муниципального района.

Верно: Начальник отдела делопроизводства

А.И. Козорез