



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 06.12.2012 год, № 1718/1  
г. Ершов

Об утверждении муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, экстремизма на территории Ершовского муниципального района Саратовской области на 2013 – 2015 годы».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», руководствуясь Уставом Ершовского муниципального района, администрация Ершовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, экстремизма на территории Ершовского муниципального района Саратовской области на 2013 – 2015 годы» согласно приложению.
2. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района в сети Интернет.

Глава администрации

С.А. Зубрицкая

### Паспорт

муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, экстремизма на территории Ершовского муниципального района Саратовской области на 2013 – 2015 годы»

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, экстремизма на территории Ершовского муниципального района Саратовской области на 2013 – 2015годы» (далее – Программа)
Основания для разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; Устав Ершовского муниципального района
Заказчик	администрация Ершовского муниципального района (далее - администрация ЕМР)
Разработчик Программы	администрация ЕМР
Цели Программы	реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации; совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и противоэкстремистской направленности; предупреждение террористических и экстремистских проявлений; укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.
Задачи Программы	повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма;

	<p>сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории Ершовского муниципального района;</p> <p>усиление антитеррористической защищенности объектов социальной ;</p> <p>осуществление комплекса мероприятий, нацеленных на безопасное функционирование объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения;</p> <p>привлечение граждан, негосударственных структур, СМИ и общественных объединений для обеспечения максимальной эффективности профилактики проявлений терроризма и экстремизма;</p> <p>проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением муниципального района, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.</p>
Сроки реализации Программы	2013 - 2015 годы
Исполнители основных мероприятий Программы	Администрация ЕМР, администрации МО ЕМР (по согласованию), отдел МВД России по Ершовскому муниципальному району (по согласованию), отделение УФМС в России по Саратовской области в г. Ершове (по согласованию), управление образования администрации ЕМР
Объемы и источники финансирования	<p>Финансирование мероприятий предусмотренных программой осуществляется за счет средств местного бюджета. Объём средств будет уточняться ежегодно при формировании бюджета Ершовского муниципального района.</p> <p>Средства бюджета Ершовского муниципального района на реализацию Программы- 605,0 руб. (прогнозно):</p> <p>в 2013 г. – 205,0 тыс. руб.</p> <p>в 2014 г. – 200,0 тыс. руб. (прогнозно)</p> <p>в 2015 г. – 200,0 тыс. руб. (прогнозно)</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>укрепление материально-технической базы объектов социальной сферы с целью повышения их антитеррористической и противоэкстремистской защищённости,</p> <p>повышение толерантности в обществе, в т.ч. в</p>

	<p>молодёжной среде, сокращение конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, усиление взаимодействия всех заинтересованных сторон (органов государственной власти, общественных организаций, СМИ) в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории района.</p>
<p>Система организации контроля за исполнением Программы</p>	<p>Общий контроль за исполнением Программы осуществляется администрацией Ершовского муниципального района; В ходе исполнения Программы ежегодно могут уточняться механизм ее реализации и состав исполнителей.</p>

## 1. Введение

Необходимость подготовки Программы обусловлена многоплановостью терроризма и экстремизма как явления. Современный терроризм постоянно изменяется, серьёзно возрастают масштабы людских потерь, растёт негативная психологическая реакция населения, существенно поднимается уровень материального и морального ущерба для граждан, всего общества, расширяется спектр этого ущерба.

Прямые или косвенные деструктивные последствия террористической деятельности затрагивают все основные сферы общественной жизни – политическую, экономическую, социальную, духовную, а также различные виды национальной безопасности – общественную, государственную, военную, информационную, пограничную. Естественно, столь серьёзные изменения в устремлениях террористических формирований, а также в потенциальных и реальных последствиях их деятельности выдвигают целый ряд новых требований к организации и содержанию противодействия терроризму на всех уровнях и во всех аспектах этого противодействия, в том числе в сфере профилактики терроризма, борьбы с носителями террористических угроз, а также в области минимизации последствий террористических актов.

## 2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

За последние годы руководством страны приняты адекватные террористическим угрозам меры, направленные на построение общегосударственной системы противодействия терроризму.

В 2006 году был организационно сформирован и действует Национальный антитеррористический комитет РФ. Реализацию государственной политики в сфере профилактики терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории региона осуществляет антитеррористическая комиссия в Саратовской области, а на территории Ершовского муниципального района - антитеррористическая

комиссия Ершовского муниципального района.

Принятые меры принесли положительные результаты, отмечено существенное снижение террористических акций в России. Однако эти угрозы ещё очень сильны, и для их предотвращения необходима консолидация усилий всех граждан страны, всего общества.

При организации противодействия терроризму в современных российских условиях приходится учитывать и то обстоятельство, что террористическая угроза сегодня из-за разрастания масштабов и степени общественной опасности, расширения географии, повышения поражающей способности средств совершения акций терроризма, интернационализации субъектов террористической деятельности, прозрачности российских границ и ряда других причин переросла рамки национальной проблемы и превратилась в проблему международного характера.

Одним из основных направлений деятельности по усилению антитеррористической защищённости Ершовского муниципального района Саратовской области является повышение уровня безопасности объектов социальной сферы. Учитывая тот факт, что террористические акции характеризуются нанесением точечных ударов по самым жизненно важным объектам (в том числе и с моральной точки зрения), на сегодняшнем этапе необходимо обеспечить антитеррористическую защищённость именно учебных заведений, больниц, спортивных сооружений, культурно-зрелищных учреждений. Террористические акты на таких объектах вызывают опасные последствия из-за того, что влекут за собой многочисленные жертвы и создают у людей атмосферу страха, паники, неизвестности и неуверенности в своей безопасности и безопасности своих близких.

Материально-техническая защищённость объектов социальной сферы не в полной мере отвечает требованиям обеспечения безопасности. Отсутствие на указанных объектах кнопок тревожной сигнализации, систем видеонаблюдения, ограждения территорий, недостаточные знания работников учреждений по действиям в случае чрезвычайной ситуации – всё это лишь понижает уровень антитеррористической защиты населения Ершовского муниципального района Саратовской области.

Межнациональные и межконфессиональные отношения - это сфера общественных отношений находящаяся в поле зрения сил, которые не устраивает начавшийся устойчивый процесс укрепления и усиления влияния России в мировом сообществе и именно в этой, наиболее политически подвижной сфере, отмечаются попытки по созданию раскола в обществе.

Несмотря на достаточно стабильную социально-экономическую ситуацию, сепаратистские и националистические тенденции в отдельных регионах России могут оказать в определённой степени дестабилизирующее влияние на общественно-политическую обстановку и в Ершовском муниципальном районе Саратовской области.

В области проживают представители более 36 национальностей, исповедующих различные религии. Исторически наш район всегда был территорией этноконфессионального мира и согласия. Вместе с тем, существует проблема искусственного разжигания межнациональной розни, которая требует координации усилий исполнительной власти, правоохранительных органов и

общественности.

Особое внимание необходимо уделить профилактике участия молодёжи в деятельности, носящей экстремистский характер. Для этого требуется просветительская работа и воспитание патриотических чувств у молодёжи и толерантного отношения к людям иной национальности и вероисповедания.

Возрастает роль средств массовой информации в профилактике терроризма и экстремизма. Стремления в средствах массовой информации полного подробного информирования общественности обо всех событиях, не задумываясь о последствиях сказанного, должны уступить место показу подлинного положения вещей, формированию у каждого здравомыслящего человека идеи или намерения противодействия терроризму и экстремизму.

Только объединив усилия органов государственной власти, местного самоуправления, общественности, средств массовой информации, можно добиться повышения уровня антитеррористической и антиэкстремистской защищённости жителей Ершовского муниципального района.

### 3. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации, совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Задачи Программы: повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма;

сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории Ершовского муниципального района;

усиление антитеррористической защищённости объектов социальной сферы;

осуществление комплекса мероприятий, нацеленных на безопасное функционирование объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения;

привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений для обеспечения максимальной эффективности профилактики проявлений терроризма и экстремизма;

проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением района, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

### 4. Программные мероприятия

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики терроризма и экстремизма:

информационно-пропагандистское противодействие терроризму и

экстремизму;

организационно-технические мероприятия;

усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы.

## 5. Сроки реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в период с 2013 по 2015 год.

## 6. Ожидаемые результаты реализации Программы

Планируется, что своевременное и полное выполнение мероприятий программы позволит укрепить материально-техническую базу объектов социальной сферы с целью повышения их антитеррористической и противоэкстремистской защищенности, повысить уровень толерантного отношения в обществе, в т.ч. в молодежной среде, предотвратить возникновение конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, улучшить организацию взаимодействия всех заинтересованных сторон (органов государственной власти, общественных организаций, СМИ) в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории района.

С помощью именно программно-целевого подхода возможна более результативная профилактика терроризма и экстремизма.

## 7. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы на 2013-2015 годы за счет средств районного бюджета составляет - 605,0 тыс. рублей (прогнозно),

в 2013 г. – 205,0 тыс. руб.

в 2014 г. – 200,0 тыс. руб. (прогнозно)

в 2015 г. – 200,0 тыс. руб. (прогнозно)

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета Ершовского муниципального района на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета.

## 8. Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Контроль за исполнением программных мероприятий осуществляется администрацией муниципального района.

Ответственными за выполнение мероприятий Программы в установленные сроки являются исполнители Программы.

В ходе реализации Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться.



9. Мероприятия муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, экстремизма на территории Ершовского муниципального района Саратовской области на 2013 – 2015 годы»

№ п/п	Наименование предприятия	Ответственные	Срок исполнения	Источник и объем финансирования (тыс. руб.)	Ежегодное финансирование (тыс.руб.)			Ожидаемые результаты
					2013г	2014г	2015г	
9.1. Организационные мероприятия								
1.	Подготовка годового плана – графика проведения совместных проверок уровня антитеррористической защищенности объектов критической инфраструктуры, жизнеобеспечения, учреждений и организаций социальной сферы	Администрация ЕМР, отдел МВД по Ершовскому муниципальному району (по согласованию)	(ежегодно)	-	-	-	-	Выделение наиболее проблемных участков с точки зрения уязвимости к возможным актам терроризма
2.	Нормативное обеспечение реализации программных мероприятий	Администрация ЕМР	По мере необходимости	-	-	-	-	Соблюдение законности в сфере профилактики

								экстремизм а и терроризма
9.2. Мероприятия по профилактике терроризма								
3.	Проведение противоаварийных тренировок на объектах тепло-, энерго-, газо-, водоснабжения муниципального района	Администрация ЕМР	ежегодно сентябрь	-	-	-	-	Усиление антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения
4.	Уточнение и корректировка Плана действий администрации ЕМР по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера	Администрация ЕМР	ежегодно ноябрь-декабрь	-	-	-	-	Совершенствование координации и действий по ликвидации и ЧС
5.	Проведение на предприятиях тактико – специальных и командно – штабных учений во взаимодействии с оперативным штабом антитеррористической комиссии Саратовской области	Администрация ЕМР	2 раза в год	-	-	-	-	Повышение уровня взаимодействия задействованных ведомств и органов

								власти и управления , отработка механизма принятия и выполнения решений в условиях совершения террористического акта
6.	Оказание содействия УФМС по Саратовской области в г. Ершове с целью: проведения проверок легальности пребывания на территории района иностранных граждан и лиц без гражданства; совершенствования регистрационного учета	Отдел МВД по Ершовскому муниципальному району (по согласованию)	2013- 2015 г.г.	-	-	-	-	Пресечение незаконного пребывания лиц без регистрации и на территории ЕМР; предотвращение противоправных действий экстремистского характера

7.	Проведение профилактических осмотров подвальных, чердачных и пустующих помещений жилого фонда на предмет ограничения свободного не контролируемого доступа.	Администрации МО (по согласованию), отдел МВД по Ершовскому муниципальному району (по согласованию)	2013 – 2015г.г.	-	-	-	-	Пресечение проникновения в подвальные и чердачные помещения жилого фонда
8.	Организация мероприятий по информированию жильцов многоквартирных домов о необходимости установки подъездных домофонов и дверей с кодовыми замками.	Администрации МО (по согласованию)	2013– 2015 г.г.	-	-	-	-	Повышение бдительности граждан
9.	Установка и содержание кнопок тревожной сигнализации в учреждениях образования	управление образования	2013 – 2015 г.г.	5,0 (муниципальный бюджет)	5,0	-	-	Качественное улучшение системы охраны помещений учреждений социальной сферы.
10.	Установка и монтаж видеонаблюдения в учреждениях образования	управление образования	2013-2015 г.г.	540,0 (муниципальный бюджет)	180,0	180,0	180,0	Снижение количества правонарушений

11.	Установка и монтаж фонарей уличного освещения в учреждениях образования	управление образования	2013-2015 г.г.	60,0 (муниципальный бюджет)	20,0	20,0	20,0	Снижение количества правонарушений
12.	Проведение семинаров, учебно-тренировочных занятий в учреждениях социальной сферы и прочих учреждениях и предприятиях различной формы собственности по обучению персонала навыкам безопасного поведения при угрозе совершения теракта	Администрация ЕМР, руководители предприятий и организаций (по согласованию)	2013 – 2015г.г.	-	-	-	-	Увеличение числа персонала предприятий и организаций с навыками безопасного поведения при угрозе совершения теракта
13.	Проведение разъяснительной работы среди населения по вопросам антитеррористической защищенности жилого фонда	Администрация ЕМР и администрации МО Ершовского муниципального района (по согласованию)	2013 – 2015 г.г.	-	-	-	-	Усиление бдительности со стороны гражданского населения
14.	Проведение рейдов с целью выявления и пресечения объединений граждан экстремистской направленности, в	Администрация ЕМР, отдел МВД по Ершовскому	ежеквартально					Пресечение экстремистской деятельности

	том числе неформальных молодежных группировок	муниципальному району (по согласованию)						ти
15.	Организация и проведение инструктажа руководителей летних оздоровительных учреждений по порядку взаимодействия с правоохранительными органами, органами ГО и ЧС в случае совершения теракта или угрозы его совершения	Администрация ЕМР	2013 – 2015г.г.	-	-	-	-	Увеличение числа персонала, имеющего навык по порядку взаимодействия с правоохранительными органами в случае совершения теракта или угрозы его совершения
16.	Выявление лиц прибывших и незаконно находящихся на территории Ершовского муниципального района из республик ближнего зарубежья и Северного Кавказа.	Отдел МВД по Ершовскому муниципальному району (по согласованию), УФМС по Саратовской области в г. Ершове (по	постоянно	-	-	-	-	Профилактика деятельности незаконных бандформирований

		согласованию).						
17.	Организация комплексных проверок в учреждениях социальной сферы эффективности принимаемых мер, выполнения федерального, областного законодательства в сфере предупреждения терроризма и экстремизма	Администрация Ершовского МР	По отдельному графику	-	-	-	-	Соблюдение законодательства в сфере профилактики терроризма
9.3. Мероприятия по укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений								
18.	Проведение «круглых столов», встреч с участием представителями национальных диаспор Ершовского муниципального района (по ежегодно формируемому плану)	Администрация ЕМР и МО ЕМР (по согласованию)	2013 – 2015г.г.	-	-	-	-	Формирование гражданского общества
19.	Проведение встреч по значимым социальным проблемам: - с руководителями местных отделений политических партий; - с руководителями местных организаций религиозных объединений; - с лидерами местных национальных диаспор; - с лидерами профсоюзных	Глава администрации ЕМР, заместители главы администрации ЕМР	В течение всего периода действия программы					Воспитание толерантности и веротерпимости в обществе. Предупреждение действий,

	<p>организаций;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- с активом ветеранских организаций;</li> <li>- с активом молодежных движений, студенчеством;</li> <li>- с активом представителей творческих профессий;</li> <li>- с представителями малого бизнеса;</li> <li>- с бизнес – элитой района</li> </ul>							<p>направлен ных на нарушении прав, свобод и законных интересов граждани на в зависимо сти от его социальн ой, расовой, национал ьной принадле жности или отношени я к религии.</p>
20.	<p>Создание в библиотечной сети условий для хранения, обновления и доступного пользования информативно-воспитательной литературой, способствующей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитию сознания верности конституционным основам государства;</li> </ul>	<p>МУК «Межпоселенч еская центральная библиотека», Управление образования, образовательны</p>						<p>Воспитан ие толерантн ости и веротерпи мости в обществе. Предупре</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- укреплению межнациональных отношений, чувств уважения к традициям граждан различных национальностей;</li> <li>- негативному восприятию проявлений социальной, расовой, национальной или религиозной розни.</li> </ul>	е учреждения различной подчиненности (по согласованию)						ждение действий, направленных на нарушение прав, свобод и законных интересов граждан на в зависимости от его социальной, расовой, национальной принадлежности.
9.4. Мероприятия по профилактике экстремизма среди детей и молодежи								
21.	Проведение рейдов с целью выявления распространения в образовательных учреждениях литературы экстремистского толка	Управление образования, Отдел МВД по Ершовскому муниципальному району (по согласованию)	Ежегодно август-сентябрь					Предупреждение распространения экстремистских материалов

22.	Обеспечение вовлечения в систематические занятия спортом несовершеннолетних, стоящих на учете в правоохранительных органах	Администрация ЕМР	постоянно	-	-	-	-	Уменьшение количества правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи
23.	Проведение рейдов, направленных на предупреждение безнадзорности, побегов несовершеннолетних из семьи и детских учебно-воспитательных учреждений	Администрация ЕМР	По отдельному графику	-	-	-	-	Уменьшение количества правонарушений среди несовершеннолетних
24.	Проведение в учебных заведениях, расположенных на территории района, мероприятий, направленных на исключение случаев национальной вражды и поддержание здорового межнационального климата отношений, воспитания толерантности	Администрация ЕМР, управление образования, образовательные учреждения	2013-2015 г.г.	-	-	-	-	Воспитание толерантности в молодежной среде

9.5. Информационная поддержка мероприятий Программы

25.	Мониторинг общественно-массовых мероприятий, согласно уведомлениям организаторов митингов, шествий, пикетов, с проведением последующего анализа общественных настроений.	Администрации ЕМР, администрации МО (по согласованию)	постоянно					Повышение уровня информированности населения в сфере профилактики терроризма и экстремизма
26.	Мониторинг деятельности общественных и религиозных объединений с целью предупреждения и пресечения проявлений экстремизма	Администрация ЕМР	ежеквартально	-	-	-	-	Прогнозирование социально-политической ситуации
27.	Мониторинг уровня террористической угрозы на территории Ершовского муниципального района	Отделение УФСБ в г. Ершове (по согласованию), Отдел УФМС по Саратовской области (по согласованию), отдел МВД по Ершовскому муниципальному	ежеквартально	-	-	-	-	Выявление устремлений террористического характера на территории

		району (по согласованию)						и ВМР
28.	Мониторинг общественных настроений по проблемам межнациональных, межконфессиональных, межсоциальных отношений с последующим анализом ситуации.	Администрации ЕМР	ежеквартально					Прогнозирование социально-политической ситуации
29.	Организация и проведение встреч, круглых столов, межведомственных советов с представителями духовенства, национально-культурных объединений, политических партий	Администрация ЕМР	ежеквартально	-	-	-	-	Развитие межнациональных связей и пропаганды толерантности
30.	Оказание правовой и информационной помощи общественным и религиозным объединениям	Администрация ЕМР	По мере обращения	-	-	-	-	Создание условий для формирования гражданского общества
31.	Организация телефона доверия для оперативного получения информации о фактах проявления и устремления к террористической и экстремистской деятельности	Администрация ЕМР	2013 г.	-	-	-	-	Создание условий для формирования

								гражданск ого общества
	ИТОГО по Программе:			605,0	205,0	200,0	200,0	

Верно: Начальник отдела делопроизводства

А.А. Попова