



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.10.2021 № 661
г. Ершов

Основные направления бюджетной,
налоговой и долговой политики
муниципального образования город
Ершов на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования город Ершов, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ершов, администрация Ершовского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Ершовского муниципального района от 28 октября 2020 г. № 919 «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы».

3. Отделу по информатизации и программному обеспечению администрации Ершовского муниципального района разместить, настоящее постановление на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на председателя комитета по финансовым вопросам, начальника финансового управления администрации Ершовского муниципального района.

Глава Ершовского
муниципального района

С.А. Зубрицкая

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на 2021 год, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, в целях составления проекта бюджета муниципального образования город Ершов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в условиях экономической ситуации, сложившейся в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией, с учетом обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Ершов, которые заключаются между Финансовым управлением и Главой Ершовского муниципального района, в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспечивающих сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования город Ершов. Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования город Ершов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Долговая политика муниципального образования город Ершов в 2022-2024 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета. Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования город Ершов обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности

органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального образования, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов в 2020 году.

В бюджет муниципального образования город Ершов в 2020 году поступило доходов в сумме 151675,7 тыс. руб. при плане 152447,1 тыс. руб.; исполнение составило 99,5 процента. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 60826,5 тыс. рублей или 98,8 процентов к плану.

Расходы бюджета муниципального образования город Ершов в 2020 году составили 152981,3 тыс. руб. при годовом плане 154204,3 тыс. руб., план исполнен на 99,2 процента. Бюджет муниципального образования город Ершов по расходам в 2020 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета муниципального образования составляют 98,5 процента. Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. В бюджете муниципального образования 10,3 процентов расходов направлено на мероприятия в сфере ЖКХ, 16,1 процентов на дорожную деятельность, 71,8 процента на благоустройство и комфортную среду, 1,8 процента на физическую культуру, спорт и молодежную политику, на социальную поддержку, национальную безопасность и общегосударственные вопросы.

По состоянию на 01.01.2021 года объем долговых обязательств бюджета муниципального образования составил 0,0 тыс. рублей. Формирование и исполнение бюджета муниципального образования проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления налоговой политики муниципального образования город Ершов на 2022 - 2024 годы сохраняют преемственность уже реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения сбалансированности бюджета, увеличения доходов бюджета муниципального образования, предусматривающие:

а) реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействию вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

б) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования

город Ершов, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

в) осуществление эффективного взаимодействия с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налоговых доходов в бюджет;

г) повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования;

д) обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение недоимки по налогам и сборам;

е) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69.1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

ж) продолжение работы по совершенствованию механизмов, взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования и территориальных федеральных органов в части качественного администрирования доходных источников бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

з) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных налоговых ставок) с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления;

и) повышение контроля за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет и принятие мер по своевременному взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в соответствующий бюджет.

С налогового периода 2021 года введена налоговая льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Для налогоплательщиков - организаций, введен без заявительный порядок предоставления налоговых льгот на основании сведений, полученных налоговым органом, в соответствии с федеральными законами.

Уточнен порядок исчисления налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства.

С 2022 полномочия главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета закрепляются правовыми актами высших исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации и местными администрациями. В нем будет утвержден перечень наименований главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета и закрепляемых за ними кодов и наименований доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В работе с невыясненными поступлениями, суммы невыясненных поступлений можно уточнить или вернуть плательщику только в течение 3 лет с даты их поступления в доход бюджета. По истечении указанного срока возврату или уточнению не подлежат и автоматически становятся прочими неналоговыми доходами соответствующего бюджета.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является, обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования включая следующие направления:

- 1) осуществление расходов, на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования исходя из возможностей доходов бюджета муниципального образования и источников финансирования дефицита бюджета;
- 2) принятие новых расходных обязательств исключительно, при наличии дополнительных доходов бюджета муниципального образования;
- 3) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального образования из федерального и областного бюджетов.

Необходимость достижения приоритетов и целей в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Инструментом реализации конкретных целей и задач могут стать национальные проекты (программы) (далее – национальные проекты). Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде планируется развитие муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

При формировании бюджета муниципального образования необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в бюджетной сфере.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается:

осуществление мониторинга просроченной кредиторской задолженности по средствам местного бюджета муниципального образования;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте муниципального района.

В целях оптимизации расходов местного бюджета и исключения возможности принятия обязательств, сверх утвержденных объемов финансового обеспечения продолжится реализация финансовым органом полномочий по контролю в сфере закупок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ» (предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам) применяется, начиная с бюджетов на 2022-2024 годы:

1. Устанавливается запрет на повторное распределение между муниципальными образованиями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществлялось в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено переносом неиспользованных остатков.

2. Устанавливается предельный срок заключения соглашений о предоставлении из бюджета субъекта РФ субсидий местным бюджетам - до 15 февраля (за исключением субсидий, предусмотренных изменениями в закон о бюджете субъекта РФ, заключение соглашений по которым осуществляется не позднее 30 дней со дня его вступления в силу).

3. При нарушении срока заключения соглашения, бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа власти субъекта РФ для оказания финансовой помощи местным бюджетам.

4. По аналогии с федеральными нормами (ст. 132.1 БК РФ) устанавливаются случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ местным бюджетам:

1) софинансирование расходных обязательств, при выполнении полномочий, не урегулированных федеральными и региональными законами;

2) софинансирование расходных обязательств, при выполнении полномочий ОМСУ по решению вопросов местного значения;

3) предоставление средств резервных фондов Президента РФ, Правительства РФ, высшего органа власти субъекта РФ;

4) в случаях, установленных законами субъекта РФ (за исключением закона о бюджете).

V. Основные направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения.

Долговая политика муниципального образования город Ершов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика муниципального образования) является составной частью бюджетной политики муниципального образования город Ершов и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга. Долговая политика муниципального образования определяет цели, задачи и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Долговая политика устанавливает совокупность мероприятий, проводимых администрацией Ершовского муниципального района по организации и исполнению своих функций и задач, в области долговых обязательств муниципального образования, и определяется текущими особенностями развития муниципального образования.

2. Цели и принципы долговой политики муниципального образования.

Целью долговой политики муниципального образования является эффективное управление муниципальным долгом, направленное на достижение экономически безопасного уровня долга при полном и своевременном исполнении всех обязательств по его погашению и обслуживанию, недопущение увеличения долговой нагрузки при условии сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования.

Принципы долговой политики муниципального образования:

- безусловное исполнение и обслуживание долговых обязательств муниципального образования в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной экономической и бюджетной ситуации;

- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях сокращения расходов на его обслуживание;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- доступность информации о муниципальном долге муниципального образования.

3. Основные задачи долговой политики муниципального образования.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования решаются следующие задачи:

- поддержание объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне;
- оптимизацию структуры муниципального долга города по видам и срокам муниципальных заимствований;
- равномерное распределение во времени объемов погашения долговых заимствований;
- минимизацию стоимости муниципальных заимствований города;
- выполнение принятых обязательств в полном объеме;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями муниципального образования в привлечении заемных средств;
- обеспечение дефицита муниципального образования на уровне не более 5 процентов от суммы доходов муниципального образования без учета безвозмездных поступлений, с учетом положений статьи 92.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования город Ершов как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга.

4. Основные направления долговой политики муниципального образования.

Бюджет муниципального образования город Ершов сформирован на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы – без дефицита. 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов привлечение банковских заимствований и бюджетных кредитов не запланировано.

VI. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального образования о бюджете и отчетах, о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами муниципального образования.