



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 15.11.2021 г. № 723

г. Ершов

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
Ершовского муниципального  
района на 2022 год и на плановый период  
2023 и 2024 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Ершовском муниципальном районе», администрация Ершовского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложению.

2. Отделу по информатизации и программному обеспечению разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.О Главы Ершовского  
муниципального района

Д.П.Усенин

постановлению

администрации ЕМР  
от 15.11.2021 г. № 723

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2022 года);

Указами Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Решением районного Собрания Ершовского муниципального района Саратовской области «О бюджетном процессе в Ершовском муниципальном районе Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Ершовском муниципальном районе Саратовской области»;

Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Ершовского муниципального района Саратовской области на период до 2022 года, утвержденным постановлением администрации Ершовского муниципального района от 16 сентября 2018 года №686 с изменениями (далее – План мероприятий по оздоровлению);

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района Саратовской области является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2022-2024 годы.

Бюджетная и налоговая политика Ершовского муниципального района Саратовской области в среднесрочном периоде сохраняет преемственность приоритетов предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение

устойчивого социально-экономического развития района с учетом ключевых задач, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета.

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета района, стимулирование экономической и инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, обеспечение соответствия объема расходных обязательств района имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга Ершовского муниципального района Саратовской области и дефицита местного бюджета.

## **I. Налоговая политика**

Налоговая политика нацелена на укрепление доходной базы консолидированного бюджета, повышение эффективности использования налогового потенциала для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Ершовского муниципального района Саратовской области и предусматривает реализацию мер, направленных на:

стимулирование инвестиционной активности в районе;

совершенствование специальных налоговых режимов в целях развития малого и среднего предпринимательства;

легализацию предпринимательской деятельности, сокращение неформальной занятости;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению;

внедрение системы управления налоговыми расходами, мониторинг обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмену неэффективных и невостребованных льгот;

улучшение администрирования доходных источников бюджетов и повышение уровня их собираемости, сокращение недоимки.

Будет продолжено взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района.

## **II. Бюджетная политика**

Ключевыми задачами бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

совершенствования проектных принципов управления;

применения принципов справедливости и адресности, критериев нуждаемости и имущественной обеспеченности при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

оптимизации инвестиционных расходов, в том числе в целях реализации инфраструктурных проектов;

продолжения работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;

обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем с использованием механизмов инициативного бюджетирования;

повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

В сфере межбюджетных отношений бюджетная политика ориентирована на:

поддержание финансовой устойчивости местных бюджетов, создание стимулов для наращивания их собственной доходной базы;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований района за проводимую бюджетную политику;

повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

создание условий для эффективной реализации на местном уровне мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов путем софинансирования в максимальном размере за счет средств областного бюджета соответствующих расходных обязательств муниципальных образований области;

сокращение долговой нагрузки местных бюджетов.

Основные задачи в сфере управления муниципальным долгом:

ограничение объема муниципального долга района уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга района с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета.

Решению указанных задач будут способствовать:

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Ершовского муниципального района Саратовской области до 2024 года включительно.

### **III. Доходы консолидированного бюджета Ершовского муниципального района Саратовской области на 2022-2024 годы**

На параметры консолидированного бюджета оказывают влияние поправки в Налоговый кодекс, касающиеся акцизов, налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и других налогов.

В частности, по акцизам:

установлены ставки акцизов на подакцизные товары с учетом прогнозируемого уровня инфляции в размере 4 процентов;

скорректирован порядок определения максимальной розничной цены табачных изделий;

предусматриваются поправки, применяемые при определении налогового вычета по акцизу на нефтяное сырье;

корректируются условия для применения с 1 января 2022 года права на «обратный» акциз на этан и сжиженные углеводородные газы (СУГ).

По транспортному налогу при изъятии автомобиля налог не уплачивается с 1-го числа месяца, когда транспортное средство принудительно изъяли.

Весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил, зарегистрированные в порядке, установленном до 25 мая 2012 года, не являются объектами налогообложения транспортным налогом.

По НДФЛ в установленных случаях в декларации 3-НДФЛ можно не отражать доходы от продажи имущества, если гражданин в отношении объекта пользуется правом на имущественный вычет. Стоимость проданной недвижимости или совокупность доходов от продажи нескольких объектов не должна превышать предельный размер вычета, а именно 1 млн. рублей для жилья, садовых домов и земельных участков и 250 тыс. рублей для иной недвижимости.

С 1 августа 2021 года скорректирован порядок предоставления социального вычета на физкультурно-оздоровительные услуги, которые могут применяться к доходам 2022 года (по расходам не выше 120 тыс. рублей за налоговый период).

Увеличен до 24 лет предельный возраст детей налогоплательщика в целях возможности предоставления социального налогового вычета в сумме расходов на оплату медицинских услуг и приобретение лекарственных препаратов для детей, обучающихся по очной форме.

С налогового периода 2021 года по земельному налогу введена налоговая льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Для налогоплательщиков-организаций введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с федеральными законами.

Уточнен порядок исчисления земельного налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства.

В законодательство области о налогах также приняты изменения:

продлен до 2024 года режим «налоговых каникул» в виде нулевой ставки (упрощенная система налогообложения (УСН), патентная система

налогообложения (ПСН) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

до 2027 года продлено действие пониженных ставок в размере 2% и 7,5% УСН для отдельных видов экономической деятельности;

для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, налогоплательщиков - резидентов особой экономической зоны установлены ставки УСН в размере 2% и 7,5% в зависимости от применяемых ими объектов налогообложения («доходы», «доходы, уменьшенные на величину расходов»);

предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых индивидуальными предпринимателями возможно применение ПСН, а также для отдельных видов деятельности скорректирована налоговая нагрузка;

снято ограничение по площади административно-деловых и торговых центров, а также площади нежилых помещений для исчисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов;

для инвесторов уточнен порядок применения льгот по налогу на имущество организаций с даты постановки имущества на учет.

Кроме принятых изменений предполагается уточнить виды экономической деятельности, которые являются для экономики области наиболее приоритетными, и по которым ставка УСН установлена в размере 2% и 7,5%.

Основным изменением бюджетного законодательства является установление на период 2021-2024 годов нормативов зачисления в бюджеты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, на уровне 2021 года, а именно 25,1 % в федеральный бюджет, 74,9 % - в бюджеты субъектов Российской Федерации. Сокращения коснутся части акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях реализации Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Применительно к бюджету Саратовской области на 2022 год сокращение доходов от акцизов на нефтепродукты оценивается в 1,6 млрд рублей, на 28,1% ниже назначений текущего года.

С 2022 полномочия главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета закрепляют высшие исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и местные администрации. Они утверждают перечни с наименованиями главных администраторов и закрепляемыми за ними доходами и источниками финансирования дефицита бюджета.

Регламентирован порядок работы с невыясненными поступлениями. Суммы можно уточнить или вернуть плательщику только в течение 3 лет. По истечении указанного срока возврату или уточнению не подлежат.

Прогноз доходов консолидированного бюджета района на 2022-2024 годы рассчитан на основе показателей прогноза социально-экономического развития Ершовского муниципального района Саратовской области и сценарных условий развития экономики региона и Российской Федерации.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2022 год в объеме 284148,5 тыс. рублей со снижением на 14,1 % к уточненным бюджетным назначениям на 01.11.2021 года.

**Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в следующей таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
Налоговые и неналоговые доходы	<b>284148,5</b>	<b>299237,7</b>	<b>315036,5</b>
% роста к предыдущему году	85,9	105,3	105,3
из них			
Налог на доходы физических лиц	154353,3	165157,9	176719,0
Налоги на имущество (зем.налог)	22251,0	22782,0	23324,0
Неналоговые доходы	<b>9787,6</b>	<b>9899,5</b>	<b>9905,2</b>

Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету района запланирована на 2022 год – 84512,1 тыс. рублей, 2023 г.-57534,2 тыс. рублей, 2024 г.-66248,9 тыс.рублей., на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 2022 год –28719,9 тыс. рублей.

**Структура безвозмездных поступлений консолидированного бюджета района представлена в следующей таблице:**

(тыс. рублей)

	Проект 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024
<b>Безвозмездные поступления - всего</b>	<b>645116,1</b>	<b>522369,7</b>	<b>534055,4</b>
безвозмездные поступления из	645116,1	522369,7	534055,4



	Проект 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024
областного бюджета			
дотации	113232,0	57534,2	66248,9
субсидии	72920,9		
субвенции	456808,5	457117,8	457438,8
иные межбюджетные трансферты целевого назначения	2154,7	7717,7	10367,7

#### **1V. Расходы консолидированного бюджета Ершовского муниципального района Саратовской области на 2022-2024годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2022-2024 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на 2022 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от 19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих области на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2024 года на 3,7%;

- увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 13617 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы: с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,7%;

- по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2021 году, с учетом изменения численности льготных категорий;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий;

**Структура местного бюджета по разделам и отдельным подразделам классификации расходов бюджета Ершовского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется следующими данными:**

(тыс. рублей)

Наименование	2022 год проект	Плановый период	
		2023 год	2024 год
<b>Общегосударственные вопросы - всего</b>	<b>89941, 2</b>	<b>66041, 7</b>	<b>66320, 7</b>
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1403,0	854,0	1054,0
Национальная экономика	4703 4,7	46225,6	47011,2
Сельское хозяйство	332,9	39,5	39,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	46681,8	46186,1	46971,7
Другие вопросы в области национальной экономики	20,0		
<b>Образование</b>	<b>555501,7</b>	<b>544081, 1</b>	<b>551931,1</b>
Культура, кинематография	46173,8	17070,0	17070,0
Социальная политика	15154, 1	15404,0	15664, 9
Физическая культура и спорт	16460,0	14080,0	19080,0
Средства массовой информации	617,7	467,7	467,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	5,8		
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований	1910,7	1957,3	2017,4
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>774202, 7</b>	<b>706181, 4</b>	<b>720617, 0</b>
Условно утверждаемые расходы бюджета муниципального района	0,0	6179,4	13286,8
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>774202,7</b>	<b>712360,8</b>	<b>733903,8</b>

В структуре расходов бюджета муниципального района, без учета целевых областных средств, в 2022 году 62,2%, в 2023 году 63,5%, в 2024 году 62,7% занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов

на социальную сферу в 2022 году планируется в сумме 633289,6 тыс. рублей, в 2023 году –590635,1 тыс. рублей, в 2024 году –603746,0 тыс. рублей.

## **V. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений, источником финансового обеспечения которых являются средства в форме субвенций из областного бюджета, запланированы в объемах на 2022 год -1910,7 тыс. рублей, на 2023 год -1957,3 тыс. рублей, на 2024 год - 2017,4 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений из средств местного бюджета на 2022-2024 годы не предусмотрены.

Распоряжением Правительства Саратовской области от 19 августа 2021 года № 238-Пр утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области из областного бюджета по муниципальным образованиям области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при предоставлении субсидий из областного бюджета (за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются федеральные субсидии, и субсидий, распределение которых осуществляется на конкурсной основе).

Единый предельный уровень софинансирования установлен исходя из доли дотаций в объеме собственных доходов:

с долей менее 5% - уровень софинансирования 93%,

При формировании субсидии местным бюджетам на обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы (педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей и работникам муниципальных учреждений культуры) в качестве базового уровня по средней заработной плате сохранен показатель 2017 года.

## **VI. Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета, муниципальный долг района и его обслуживание**

Местный бюджет на 2022-2024 годы сформирован с учетом ожидаемого уровня муниципального долга области за 2021 год, в условиях недостаточного поступления по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета.

В 2022 году запланировано погашение бюджетных кредитов областному бюджету в сумме 10000,0 тыс. рублей и плата за пользование бюджетными кредитами в сумме 5,8 тыс. рублей

