



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.12.2021 г. № 817
г. Ершов

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ершовского муниципального района Саратовской области на 2022 год

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом Ершовского муниципального района Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Ершовского муниципального района Саратовской области муниципального земельного контроля на 2022 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в законную силу со дня официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Л.И. Сучкову.

Глава Ершовского муниципального района

С.А. Зубрицкая

ПРОГРАММА
профилактики риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории Ершовского муниципального района
Саратовской области на 2022 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Ершовского муниципального района (далее – Администрация) муниципального земельного контроля.

1.2. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1. Предметом муниципального земельного контроля на территории Ершовского муниципального района Саратовской области является: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее — контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства.

2. Объектами земельных отношений являются земельные участки расположенные на территории Ершовского муниципального района Саратовской области. (далее — объекты контроля).

3. Администрация Ершовского муниципального района Саратовской области осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль в пределах компетенции.

4. В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году проведено 57 проверок соблюдения земельного законодательства Российской Федерации. В ходе проверки выдано 14 предписание, из них:

1) самовольное занятие земельного участка (статья 7.1. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях);

2) использование земельного участка без правоудостоверяющих документов на указанный земельный участок (ст. 26. п.1 Земельного кодекса РФ).

Эксперты и экспертные организации к проведению проверок не привлекались.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Ершовского муниципального района в 2020 году:

- поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2020 году наиболее значимыми проблемами являются:

- незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

5) разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля (консультирование).

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

4) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно
2.	Обобщение правоприменительной практики	в срок до 1 июля 2022 года
3.	Объявление предостережений	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
4.	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов
5.	Профилактический визит	I - IV квартал 2022 года

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование в устной и письменной формах осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;
- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Ресурсное обеспечение программы не требуется.

Раздел 5. Механизм реализации программы.

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

При реализации программы наступлений социальных, экономических и иных последствий в силу сферы деятельности муниципального контроля не ожидаются.

Основным адресатом профилактической деятельности являются юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин поведение которых свидетельствует об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они допускают их нарушение. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований в соответствующих сферах контроля будет способствовать росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, приведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Профилактические мероприятия должны осуществляться на постоянной основе исходя из наличия потребности в их проведении.

Системой показателей эффективности программы является высокий уровень правовой грамотности в регулируемых сферах и, как следствие, снижение уровня правонарушений при использовании жилищного фонда.

**План
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение
нарушений обязательных требований законодательства Российской
Федерации в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Срок исполнения	Ответственный
1	Составление перечня нормативных правовых актов, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	В течение года	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля
2	Размещение на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.	В течение года	Должностное лицо, уполномоченное на размещение НПА на оф.сайте
3	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля
4	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечения обязательных требований (при внесении изменений в обязательные требования)	в течение 30 дней после внесения изменений в НПА	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля
5	Информирование субъектов о планируемых и проведенных проверках путём размещения информации в Федеральной государственной информационной системе (ФГИС) - Единый реестр проверок	постоянно	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального

			земельного контроля
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	В течение года (по мере необходимости)	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля
7	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз в год	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля
8	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год	20.12.2021 года	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля

**Отчетные показатели деятельности органа муниципального
земельного контроля по достижению показателей эффективности
профилактических мероприятий в 2022 году**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	Сроки выполнения
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	%	100%	До 31.12.2022
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	%	100% от числа обратившихся	До 31.12.2022
3.	Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых (готовящихся) изменениях обязательных требований, размещенных на официальном сайте администрации поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	%	не менее 70%	До 31.12.2022
4.	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно плану	%	100%	До 31.12.2022