



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.10.2020г. № 919
г. Ершов

Основные направления бюджетной,
налоговой и долговой политики
муниципального образования город
Ершов на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования город Ершов, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ершов, администрация Ершовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Сектору по информатизации и программного обеспечения администрации Ершовского муниципального района разместить, настоящее постановление на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на председателя комитета по финансовым вопросам, начальника финансового управления администрации Ершовского муниципального района.

Глава Ершовского
муниципального района

С.А. Зубрицкая

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
муниципального образования город Ершов на 2021 год и плановый
период 2022 и 2023 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год, стратегических целей, обозначенных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020г, в целях составления проекта бюджета муниципального образования город Ершов.

В муниципальном образовании город Ершов определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального образования город Ершов;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода, планирования расходов бюджета муниципального образования город Ершов, с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории муниципального образования;
- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования город Ершов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Долговая политика муниципального образования город Ершов в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета. Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования город Ершов обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на

территории муниципального образования, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования город Ершов в 2019 году.

В бюджет муниципального образования город Ершов в 2019 году поступило доходов в сумме 179733,5 тыс. руб. при плане 237662,1 тыс. руб.; исполнение составило 75,6 процента. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 65036,2 тыс. рублей или 100,8 процентов к плану.

Расходы бюджета муниципального образования город Ершов в 2019 году составили 182700,5 тыс. руб. при годовом плане 242386,3 тыс. руб., план исполнен на 75,4 процента. Бюджет муниципального образования город Ершов по расходам в 2019 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета муниципального образования составляют 98,6 процента. Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. В бюджете муниципального образования 30 процентов расходов направлено на мероприятия в сфере ЖКХ, 7,5 процентов на дорожную деятельность, 18,2 процента на благоустройство, 42,7 процента на физическую культуру, спорт и молодежную политику, 1,6 процента расходов на социальную поддержку, национальную безопасность и общегосударственные вопросы.

По состоянию на 01.01.2020 года объем долговых обязательств бюджета муниципального образования составил 0,0 тыс. рублей. Формирование и исполнение бюджета муниципального образования проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В 2021-2023 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах.

Налоговая политика органов местного самоуправления на 2021-2023 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов и сокращения задолженности в бюджет муниципального образования город Ершов.

Основные проблемы налоговой политики формирование оптимальной модели налоговой политики – главная и первостепенная задача для развития экономики. В сфере современного налогообложения в последние годы принят комплекс мер, предполагающих планомерное снижение налоговых ставок, а также отмену неэффективных налогов. Одновременно вносились изменения, направленные на усиление налогового контроля. Все это должно значительно снизить налоговую нагрузку на товаропроизводителей и субъектов малого предпринимательства и способствовать развитию их инвестиционной деятельности и расширению производства. На сегодняшний день для бюджета в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции. Ухудшение финансового положения организаций района подтверждается результатами мониторинга экономической и социальной ситуации в районе.

У отдельных предприятий района отмечаются:

- снижение доходов от реализации продукции;
- снижение спроса из-за перераспределения денежных потоков населения в пользу продовольственных товаров.

Кроме того, на снижение налоговых доходов окажут влияние принимаемые меры по изменению сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными задачами налоговой политики в трехлетней перспективе являются:

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;
- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;
- сокращение недоимки по налогам в муниципальном образовании;
- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального образования.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования включая следующие направления:

- 1) осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования исходя из возможностей доходов бюджета муниципального образования и источников финансирования дефицита бюджета;
- 2) принятие новых расходных обязательств муниципального образования исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета муниципального образования;

3) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов в бюджет муниципального образования.

Необходимость достижения приоритетов и целей в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Инструментом реализации конкретных целей и задач могут стать национальные проекты (программы) (далее – национальные проекты). Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде планируется развитие муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

При формировании бюджета муниципального образования необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
- выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в бюджетной сфере.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается:

осуществление мониторинга просроченной кредиторской задолженности по средствам местного бюджета муниципального образования;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте муниципального района.

В целях оптимизации расходов местного бюджета и исключения возможности принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения продолжится реализация финансовым органом полномочий по контролю в сфере закупок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

V. Основные направления долговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения.

Долговая политика муниципального образования город Ершов 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика муниципального образования) является составной частью бюджетной политики муниципального образования город Ершов и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга. Долговая политика муниципального образования определяет цели, задачи и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Долговая политика устанавливает совокупность мероприятий, проводимых администрацией Ершовского муниципального района по организации и исполнению своих функций и задач в области долговых обязательств муниципального образования, и определяется текущими особенностями развития муниципального образования.

2. Цели и принципы долговой политики муниципального образования.

Целью долговой политики муниципального образования является эффективное управление муниципальным долгом, направленное на достижение экономически безопасного уровня долга при полном и своевременном исполнении всех обязательств по его погашению и обслуживанию, недопущение увеличения долговой нагрузки при условии сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования.

Принципы долговой политики муниципального образования:

- безусловное исполнение и обслуживание долговых обязательств муниципального образования в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной экономической и бюджетной ситуации;
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях сокращения расходов на его обслуживание;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- доступность информации о муниципальном долге муниципального образования.

3. Основные задачи долговой политики муниципального образования.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования решаются следующие задачи:

- поддержание объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне;
- оптимизацию структуры муниципального долга города по видам и срокам муниципальных заимствований;
- равномерное распределение во времени объемов погашения долговых заимствований;
- минимизацию стоимости муниципальных заимствований города;
- выполнение принятых обязательств в полном объеме;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями муниципального образования в привлечении заемных средств;
- обеспечение дефицита муниципального образования на уровне не более 5 процентов от суммы доходов муниципального образования без учета безвозмездных поступлений, с учетом положений статьи 92.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования город Ершов как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга.

4. Основные направления долговой политики муниципального образования.

Бюджет муниципального образования город Ершов сформирован на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы – без дефицита. В 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов привлечение банковских заимствований и бюджетных кредитов не запланировано.

VI. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального образования о бюджете и отчетах, о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами муниципального образования.