



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2020г. № 947
г. Ершов

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Ершовского муниципального
района на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Ершовском муниципальном районе», администрация Ершовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению.
2. Сектору по информатизации и программному обеспечению разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Ершовского
муниципального района

С.А. Зубрицкая

Приложение к постановлению
администрации ЕМР
от 13.11.2020г. № 947

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Ершовского муниципального района Саратовской области на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2021 года);

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Решение районного Собрания Ершовского муниципального района Саратовской области «О бюджетном процессе в Ершовском муниципальном районе Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Ершовском муниципальном районе Саратовской области»;

Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Ершовского муниципального района Саратовской области на период до 2022года, утвержденным постановлением администрации Ершовского муниципального района от 16 сентября 2018 года №686 с изменениями (далее – План мероприятий по оздоровлению);

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ершовского муниципального района Саратовской области является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета района на 2021-2023 годы.

I. Налоговая политика

Главным направлением налоговой политики на 2021-2023 годы будет разработка мер, направленных на повышение объема поступлений в бюджет:

- корректировка системы контроля налогов, поступающих в казну;
- обеспечение планомерного повышения уровня заработных плат в регионах, повышение уровня благосостояния населения страны;
- выведение из тени бизнеса, легализация предпринимательской деятельности;
- принятие мер, направленных на борьбу с укрывательством доходов и нежеланием платить налоги.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ с 1 января 2021 года положения глава 63.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (далее – ЕНВД) Налогового кодекса не применяются.

После отмены ЕНВД организации и индивидуальные предприниматели могут перейти на упрощенную систему налогообложения, индивидуальные предприниматели, привлекающие при осуществлении своей деятельности не более 15 работников, могут перейти на патентную систему налогообложения, индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников, могут перейти на применение налога на профессиональный доход.

В Патентной системе налогообложения (федеральный закон от 8 февраля 2020 года № 8 - ФЗ) расширен установленный перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, включив в него такие виды деятельности, как животноводство и растениеводство, а также услуги, связанные с этими видами деятельности.

С 2021 года юридические лица перестанут представлять декларации по транспортному и земельному налогам начиная с налогового периода 2020 года (федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ). Налоговые инспекции будут сами информировать организации, владеющие транспортными средствами и земельными участками, об исчисленных налогах за прошедший период.

В сентябре Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации».

Законопроектом предусматриваются меры по уточнению отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации, затрагивающих вопросы акцизов, налога на доходы физических лиц, государственной пошлины, земельного налога, налога на имущество физических лиц.

На региональном уровне также предусмотрены в законодательстве области о налогах изменения.

С целью повышения самостоятельности муниципальных бюджетов при осуществлении дорожной деятельности Законом Саратовской области от 30 июня 2020 года № 76-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога» с 2021 года транспортный налог в размере 100%

подлежит зачислению в бюджеты муниципальных районов. Целенаправленное и экономически обоснованное применение налоговых льгот является эффективным методом воздействия на процесс развития экономики, способствует обеспечению стабильности налогового потенциала района и укреплению доходной базы бюджета в условиях возрастающих расходных обязательств.

В этой связи одной из основных задач налоговой политики на 2021-2023 годы является совершенствование системы налоговых льгот (своевременная отмена или корректировка действующих и введение новых льгот) на основе оценки их эффективности.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района планируется на 2021 год в объеме 261709,9 тыс. рублей со снижением к уточненным бюджетным назначениям 2020 года на 3,7%;

на плановый период: на 2022 год – 276136,5 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 5,5%; 2023 год – 288823,0 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 4,6%.

II. Бюджетная политика

В условиях снижения деловой активности и, как следствие, не поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней из-за ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, основной целью бюджетной политики района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является нормализация бюджетного процесса в районе и с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы района.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств; приоритизация расходов в целях реализации региональных проектов в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

безусловная реализация указов Президента Российской Федерации, в том числе в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;

продолжение работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;

совершенствование применения принципов справедливости, адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

проведение дальнейшей оптимизации структуры долговых обязательств, в том числе за счет использования новых инструментов заимствований.

II. Доходы консолидированного бюджета Ершовского муниципального района на 2021-2023 годы

Прогноз доходов консолидированного бюджета области на 2021-2023 годы рассчитан на основе показателей прогноза социально-экономического развития Саратовской области и сценарных условий развития экономики Российской Федерации.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и неналоговых платежей консолидированного бюджета планируется на 2021 год в объеме 261709,9 тыс. рублей со снижением к бюджетным назначениям текущего года на 3,7%, местного бюджета – 175220,3 тыс. рублей или 2,8% к бюджетным назначениям 2020 года.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в следующей таблице:

(тыс.. рублей)

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Налоговые и неналоговые доходы	261709,9	276136,5	288823,0
% роста к предыдущему году	96,3	105,5	104,6
из них			
Налог на доходы физических лиц	139400,0	150266,3	161686,3
Налоги на имущество (зем.налог)	19025,7	19025,7	19025,7
Неналоговые доходы	51884,7	9845,4	9854,6

Дотации из областного бюджета бюджету района запланированы на 2021 год – 163551,5 тыс. рублей, 2022 г.-58569,6 тыс. рублей, 2023 г.-48898,5 тыс.рублей.

Структура безвозмездных поступлений консолидированного бюджета района представлена в следующей таблице:

(тыс.. рублей)

	Проект 2021	Прогноз 2022	Прогноз 2023
Безвозмездные поступления - всего	661363,1	537457,5	535604,5
безвозмездные поступления из областного бюджета	661363,1	537457,5	535604,5
дотации	163551,5	58569,6	48898,5
субсидии	38430,1	32770,0	32770,0
субвенции	443976,9	445806,0	446117,3
иные межбюджетные трансферты целевого назначения	5100,0		7500,0

IV. Расходы консолидированного бюджета

Ершовского муниципального района на 2021-2023 годы

Формирование бюджетных проектировок на 2021-2023 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на 2021 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от 4 июня 2020 года № 463-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих области на прогнозный уровень инфляции: с 1 декабря 2021 года на 3,6%, с 1 декабря 2022 года на 3,8%, с 1 декабря 2023 года на 3,6% (по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, – в пределах достигнутых целевых значений по оплате труда);

- увеличение с 1 января 2021 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12392 рублей;

- по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2020 году с учетом изменения численности льготных категорий;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий;

- оценка расходов местных бюджетов по единой методике на основании отчетности органов местного самоуправления за 2019 год, нормирования затрат, а также с учетом планируемых демографических изменений, изменений собственности;

- резервирование средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа № 204.

В целях минимизации нагрузки на местный бюджет от введения нового законодательства предусмотрена субсидия местным бюджетам на выравнивание возможностей местных бюджетов по обеспечению образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в 2021-2023 годах.

Объем местного дорожного фонда на 2021 год составляет 54956,8 тыс.рублей за счет собственных доходных источников с учетом передачи транспортного налога на муниципальный уровень с 1 января 2021 года.

V. Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, источником финансового обеспечения которых являются средства местного бюджета, на 2021-2023 годы запланированы в объемах 14623,5 тыс.рублей, 15642,0 тыс.рублей и 15688,6тыс. рублей соответственно по годам.

В 2021 году межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных образований местному бюджету запланированы в сумме 304,8 тыс.рублей.

На 2021-2023 годы предусмотрена субсидия местным бюджетам на сохранение достигнутых в 2018 году показателей повышения оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей и работников муниципальных учреждений культуры, относительно достигнутого в 2017 году уровня зарплат и максимально возможного уровня софинансирования за счет средств областного бюджета от 93 до 99 процентов.

Выделение финансовой помощи в форме субсидии для достижения МРОТ с 2021 года не предусматривается, при этом высвободившийся объем этой помощи направлен на увеличение общего размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Кроме того, в 2020-2022 годах зарезервированы средства на предоставление субсидий на реализацию проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах, распределяемых на конкурсной основе.

VI. Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета, муниципальный долг района и его обслуживание

Местный бюджет на 2021-2023 годы сформирован с учетом ожидаемого уровня муниципального долга района за 2020 год, в условиях снижения поступлений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета, ростом дефицита местного бюджета и планируемого заимствования кредитных ресурсов.

Все параметры дефицита местного бюджета, муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.