



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.07.2012 № 991
г. Ершов

Об утверждении муниципальной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Ершовском муниципальном районе на 2012-2015 годы"

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением администрации Ершовского муниципального района Саратовской области от 17.03.2010 года № 259 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирование и реализация», Уставом Ершовского муниципального района Саратовской области администрация Ершовского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу "Развитие малого и среднего предпринимательства в Ершовском муниципальном районе на 2012-2015 годы" согласно приложению.
2. Отделу делопроизводства, организационно-контрольной работы и взаимодействию с территориями администрации Ершовского муниципального района обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района Саратовской области в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника отдела экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности Сучкову Л.И.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы администрации

П.А. Громов

Верно. Руководитель аппарата

С.В. Калинина

Приложение
к постановлению администрации
Ершовского муниципального района
от _____ N _____

Муниципальная целевая программа
"Развитие малого и среднего предпринимательства в Ершовском
муниципальном районе на 2012-2015 годы"

Паспорт
муниципальной целевой программы
"Развитие малого и среднего предпринимательства в Ершовском
муниципальном районе на 2012-2015 годы"

Наименование Программы	муниципальная целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Ершовском муниципальном районе на 2012-2015 годы" (далее — Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", постановление Правительства Саратовской области от 22 сентября 2011 года № 511-П "О долгосрочной областной целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2012-2015 годы".
Заказчик Программы	администрация Ершовского муниципального района
Основные разработчики Программы	отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации Ершовского муниципального района
Цель и задачи Программы	основной целью Программы является создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и обеспечивающих качественный и количественный рост эффективно работающих малых и средних предприятий в приоритетных отраслях экономики района. Указанная цель достигается путем решения следующих задач:

- правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов предпринимательской деятельности;
- формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятого населения;
- информационное обеспечение;
- популяризация и пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики района (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг).

Сроки реализации Программы

2012-2015 годы

Исполнители основных мероприятий Программы

- администрация Ершовского муниципального района;
- администрации муниципальных образований Ершовского района (по согласованию);
- финансовое управление администрации Ершовского муниципального района;
- ГУ «Центр занятости населения» г. Ершова (по согласованию).

Объемы и источники финансирования Программы

объем финансирования Программы предусматривает расходы в размере (прогнозно) 1680,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 1080,0 тыс. рублей, в 2013 году – 200,0 тыс. рублей, в 2014 году – 200,0 тыс. рублей, в 2015 году – 200,0 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации Программы

- рост числа субъектов малого предпринимательства на 2%;
- изменение отраслевой структуры малого предпринимательства района в сторону увеличения доли малых предприятий, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики района;
- увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в общий объем валовой продукции района на 2-5%;

- увеличение поступлений в бюджеты всех уровней от малого и среднего предпринимательства на 2-5%;
- рост числа занятых в малом предпринимательстве, в том числе за счёт создания дополнительных рабочих мест на 2-5%;
- увеличение объёма инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий района;
- рост предпринимательской активности в районе, выход продукции малых и средних предприятий на областной рынок.

Система организации контроля за исполнением Программы

контроль за исполнением Программы осуществляется отделом экономики и муниципальной собственности администрации Ершовского муниципального района и финансовым управлением администрации Ершовского муниципального района

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Малое и среднее предпринимательство - значительное и сложное явление социально-экономической жизни города Ершова и Ершовского района. Оно присутствует практически во всех отраслях экономики района. В деятельность малых и средних предприятий вовлечены все социальные группы жителей города и района. Развитие малого и среднего предпринимательства является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики района, и наоборот, свёртывание малых предприятий может иметь серьёзные негативные последствия как экономического, так и социального характера. В силу указанных причин поддержка малого и среднего предпринимательства рассматривается в качестве одного из приоритетов политики администрации Ершовского муниципального района, решающей двуединую социально-экономическую задачу.

Развитие малого и среднего предпринимательства в социальном аспекте - это занятость и качество жизни населения, обеспечение горожан и сельских жителей необходимыми товарами и услугами, формирование среднего класса, способствующего социально-политической стабильности в обществе.

Экономический эффект от деятельности малого и среднего предпринимательства, оценивается с точки зрения его вклада в валовой региональный продукт, повышения качества и конкурентоспособности производимых товаров и услуг, роста торгового баланса района с другими районами и областью.

Развитие малого и среднего предпринимательства – это ключ к эффективной реформе местного самоуправления. Кроме того, малый и средний

бизнес работает на развитие территории, формируя налоговую базу местных бюджетов.

Согласно статистическим данным в 2011 году число малых и средних предприятий, действующих в районе, составило 995 предприятия., что на 12 предприятий превышает аналогичный показатель 2010 года (983 предприятий).

Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий на 01.01.2012 г. составляет 5200 рублей, т. е. за 2011 год выросла на 15% по сравнению с 2010 годом и на 30% по сравнению с 2009 годом.

Инвестиционные вложения за 2011 год в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе сельскохозяйственных предприятий составили 292,0 млн. руб., что в 2 раза превышает показатель 2010 года (2010 год – 145,8 млн.руб.)

2. Основные цели и задачи Программы

Основной целью Программы является создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и обеспечивающих качественный и количественный рост эффективно работающих малых и средних предприятий в приоритетных отраслях экономики района. Основными целями так же являются:

- в социальном аспекте — повышение роли малого и среднего предпринимательства в реализации социальной политики администрации, укреплении социально-экономических позиций среднего класса, содействии росту уровня жизни и доступности, социальных благ через широкомасштабную поддержку предпринимательских инициатив населения;

- в экономическом аспекте — увеличение в 2012-2015 годах валовой продукции района, увеличение налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

Для достижения основных целей Программы и обеспечение результатов её реализации, а также исходя из объективных потребностей малого и среднего предпринимательства, необходимо решение следующих задач:

- правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов предпринимательской деятельности;

- формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятого населения;

- информационное обеспечение;

- популяризация и пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики района (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг).

Способы и механизмы решения каждой из задач определены в основных мероприятиях Программы (приложение к Программе). Выполнение этих задач должно обеспечить не только простое воспроизводство малых и средних

предприятий, но и существенно усилить роль малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии района.

3. Перечень программных мероприятий

В Программе предусматриваются мероприятия по следующим разделам:

3.1. Правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов предпринимательской деятельности.

Совершенствование нормативно-правового обеспечения малого предпринимательства является важнейшим условием формирования правовой, экономической и организационной среды, благоприятной для развития малого предпринимательства.

Ограничения влияния административных барьеров, определяющих различные формы муниципальной поддержки и обеспечивающих доступность на равных условиях к их получению субъектов малого и среднего предпринимательства также, является результатом реализации данного раздела Программы.

3.2. Формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятого населения.

Для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, необходимо формирование совокупности благоприятных внешних факторов, воздействующих на его состояние, на основе повышения работы системы государственно-общественной поддержки предпринимательской деятельности. Совместная работа с центром занятости населения в вопросе содействия развитию предпринимательской деятельности и самозанятости безработных граждан, должна решить задачу по стимулированию создания новых рабочих мест в сфере занятости малого бизнеса. В приоритетном порядке услуги, направленные на содействие предпринимательской деятельности безработным гражданам, будут оказываться сельским жителям, женщинам, военнослужащим, уволенным в запас, а также всем категориям граждан, высвобождаемым с предприятий города и района.

3.3. Информационное обеспечение.

Эффективность реализуемых в рамках Программы мероприятий поддержки развития предпринимательства, рачительное использование бюджетных ресурсов будут достигнуты, в том числе и с помощью активного информационного сопровождения Программы.

Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мероприятиях, проводимых в исполнение областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2012-2015 годы» путём размещения информации в СМИ, на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района, совместных заседаний с членами первичной профсоюзной организации предпринимателей Ершовского района.

Данное сопровождение должно обеспечить привлечение максимального количества участвующих в реализации Программ субъектов малого и среднего

предпринимательства, организаций финансового рынка, предприятий производственного сектора.

Основные требования, предъявляемые к информационному сопровождению: открытость, наглядность, доступность, охват широких слоёв населения. Исходя из этого, планируется размещать важнейшую информацию о ходе реализации Программ, возможности открываемых Программами для субъектов предпринимательской деятельности, в средствах массовой информации, стендах, размещённых в организациях, постоянно посещаемых субъектами малого и среднего предпринимательства (налоговых органах, банках и т. п.), листовках.

Организация семинаров на тему организации предпринимательской деятельности.

3.4. Популяризация и пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства.

Проведения ярмарок, культурно-развлекательных мероприятий с приглашением субъектов малого и среднего предпринимательства. Организация участия товаропроизводителей Ершовского района в подобных мероприятиях на уровне области.

3.5. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики района (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг)

На местном уровне с определённой периодичностью необходимо проводить мониторинг и маркетинговые исследования с целью наблюдения тенденции развития местных рынков, состояния малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях и оперативной выработки мер для их дальнейшего развития. Выработку стратегии, совместно с предприятиями и учреждениями различной форм собственности, вовлечения в малое предпринимательство различных категорий населения.

4. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в период 2012-2015 годов.

Успешная реализация мероприятий Программы позволит сформировать устойчивый, динамично развивающийся слой мелких и средних собственников, активно развивающих приоритетные направления предпринимательства и создающих новые рабочие места.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы обеспечивается за счет средств местного бюджета.

В целом на реализацию Программы в 2012-2015 годах предусматриваются расходы в размере 1680,00 тыс. рублей. Из средств местного бюджета – 730,00 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 130,00 тыс. рублей, в 2013 году – 200,00 тыс. рублей, в 2014 году – 200,00 тыс. рублей, в

2015 году – 200,00 тыс. рублей; из средств областного бюджета – 800,0 тыс.рублей в 2012 году; из средств федерального бюджета – 150,0 тыс.рублей в 2012 году.

Порядок расходования средств местного бюджета, предусмотренных на поддержку малого и среднего предпринимательства, утверждается главой администрации Ершовского муниципального района.

6. Организация управления реализацией Программы и контроль над ходом ее выполнения

Организацию выполнения Программы осуществляет муниципальный заказчик - администрация Ершовского муниципального района.

Структура программных мероприятий представлена пятью разделами, которые обеспечивают комплексный подход и координацию работы всех участников Программы.

Контроль над исполнением Программы осуществляется в установленном порядке финансовым управлением района, отделом экономики и муниципальной собственности.

7. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Реализация Программы обеспечит получение следующих результатов:

- рост числа субъектов малого предпринимательства на 2%;
- изменение отраслевой структуры малого предпринимательства района в сторону увеличения доли малых предприятий, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики района;
- увеличения вклада малого и среднего предпринимательства в общий объём валовой продукции района на 2-5%;
- увеличение поступлений в бюджеты всех уровней от малого и среднего предпринимательства на 2-5%;
- рост числа занятых в малом предпринимательстве, в том числе за счёт создания дополнительных рабочих мест, на 2-5%;
- увеличение объёма инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий района;
- рост дохода и уровня социальной защищённости работников, занятых в предпринимательской сфере;
- рост предпринимательской активности в районе, выход продукции малых и средних предприятий на областные и региональные рынки.

Приложение 1
к муниципальной целевой программе
"Развитие малого и среднего предпринимательства
в Ершовском муниципальном районе на 2012-2015 годы"

Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения, годы	Объём финансирования всего (тыс. руб.)	В том числе				Ответственные за исполнение	Ожидаемые результаты
				Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные средства		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов предпринимательской деятельности.									
1.	Проведение мониторинга и анализа практики применения муниципальных нормативных правовых актов района в сфере регулирования и поддержки малого и среднего предпринимательства и разработка предложений по их совершенствованию	2012-2015	-	-	-	-	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Аналитическое взаимодействие с субъектами малого и среднего предпринимательства
		2012	-	-	-	-	-		
		2013	-	-	-	-	-		
		2014	-	-	-	-	-		
		2015	-	-	-	-	-		
2.	Проведение анализа состояния и проблем развития малого и среднего предпринимательства в	2012-2015	-	-	-	-	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и	Формирование системы муниципальной

	целях выработки мер муниципальной поддержки малого предпринимательства	2012	-	-	-	-	-	муниципальной собственности администрации ЕМР	политики по поддержке малого и среднего предпринимательства на основе обоснованных решений и анализа реальных показателей развития малого и среднего предпринимательства
		2013	-	-	-	-	-		
		2014	-	-	-	-	-		
		2015	-	-	-	-	-		
3.	Проведение маркетинговых исследований по проблемам развития предпринимательства, сокращения административных барьеров, оказывающих негативное влияние на развитие бизнеса, посредством анализа обращения субъектов малого и среднего предпринимательства, и выработки мер, направленных на защиту прав и законных интересов предпринимателей, оказание правовой поддержки, создание партнёрских отношений между предпринимателями и органами власти района	2012-2015	-	-	-	-	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Анализ развития малого и среднего предпринимательства в районе, разработка механизмов, форм и условий, направленных на создание благоприятного предпринимательского климата в районе
		2012	-	-	-	-	-		
		2013	-	-	-	-	-		
		2014	-	-	-	-	-		
		2015	-	-	-	-	-		

Формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятого населения.

4.	Совместная работа с центром занятости населения в вопросе содействия развитию предпринимательской деятельности и самозанятости безработных граждан.	2012-2015	-	-	-	-	-	ГУ «Центр занятости населения» г. Ершова (по согласованию), Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Стимулирование создания новых рабочих мест в сфере занятости малого бизнеса. Финансовая помощь в виде разовой выплаты годового пособия по безработицы, в том числе на частичную компенсацию расходов на организацию самозанятости.
		2012	-	-	-	-	-		
		2013	-	-	-	-	-		
		2014	-	-	-	-	-		
		2015	-	-	-	-	-		
Информационное обеспечение									
5.	Организация и осуществление информационной работы с субъектами малого и среднего предпринимательства (разъяснения, консультации, комментарии к действующему законодательству, освещение в местных СМИ достижений и	2012-2015	20	-	-	20	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства, максимальное участие субъектов малого и среднего
		2012	5	-	-	5	-		
		2013	5	-	-	5	-		

	проблем малого и среднего предпринимательства)	2014	5	-	-	5	-		бизнеса в проводимых мероприятиях, в исполнении Программ проводимых на уровне района и области.
		2015	5	-	-	5	-		
6.	Участие в областных, районных мероприятиях, посвященных «Дню предпринимателя»	2012-2015	80	-	-	80	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР)	Формирование благоприятного общественного мнения о субъектах малого и среднего предпринимательства
		2012	20	-	-	20	-		
		2013	20	-	-	20	-		
		2014	20	-	-	20	-		
		2015	20	-	-	20	-		
7.	Развитие и обслуживание Интернет страницы «Бизнес района» на сайте администрации района	2012-2015	120	-	-	120	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Повышение уровня осведомленности предпринимателей, обмен опытом
		2012	30	-	-	30	-		
		2013	30	-	-	30	-		
		2014	30	-	-	30	-		
		2015	30	-	-	30	-		

Популяризация и пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства.

8.	Организация проведения ярмарок, культурно-развлекательных мероприятий с приглашением субъектов малого и среднего предпринимательства. Организация участия товаропроизводителей Ершовского района в подобных мероприятиях на уровне области.	2012-2015	100	-	-	100	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Презентация потенциала малого и среднего предпринимательства
		2012	25	-	-	25	-		
		2013	25	-	-	25	-		
		2014	25	-	-	25	-		
		2015	25	-	-	25	-		

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики района (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг)

9.	Проводить периодический мониторинг и маркетинговые исследования с целью наблюдения тенденции развития местных рынков, состояния малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях и оперативной выработки мер для их дальнейшего развития.	2012-2015						Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Выработка стратегии, совместно с предприятиями и учреждениями различной форм собственности, вовлечения в малое предпринимательство различных категорий населения
		2012							
		2013							
		2014							
		2015							

10.	Предоставление гранта начинающему субъекту малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в рамках реализации инвестиционных проектов, имеющих важное социально-экономическое значение для ЕМР	2012-2015	1360	800	150	410	-	Отдел экономики, инвестиционной политики и муниципальной собственности администрации ЕМР	Предоставление финансовой поддержки для развития бизнеса начинающими предпринимателями, снижение налоговой нагрузки в первый год работы предпринимателя
		2012	1000	800	150	50	-		
		2013	-	-	-	-	-		
		2014	-	-	-	-	-		
		2015	-	-	-	-	-		
Итого по годам		2012-2015	1680	800	150	730	-		
		2012	1080	800	150	130	-		
		2013	200	-	-	200	-		
		2014	200	-	-	200	-		
		2015	200	-	-	200	-		

Верно. Руководитель аппарата

С.В. Калинина