



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.05.2011г. № 604

г.Ершов

Об утверждении районной целевой программы
"Противодействие коррупции в Ершовском
муниципальном районе Саратовской области
на 2011-2013 годы"

В целях реализации Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы» , руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 35 Устава Ершовского муниципального района Саратовской области администрация Ершовского муниципального района постановляет:

1. Утвердить районную целевую программу "Противодействие коррупции в Ершовском муниципальном районе Саратовской области на 2011-2013 годы" согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Степной край» и разместить на официальном сайте администрации Ершовского муниципального района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Ершовского муниципального района Громова П.А.

Глава администрации

В.Т.Майоров

Приложение к постановлению
администрации Ершовского
муниципального района
Саратовской области
от 20.05.2011г. N 604

**Районная целевая программа
"Противодействие коррупции в Ершовском муниципальном районе
Саратовской области на 2011-2013 годы"**

Паспорт программы

| | |
|---|---|
| Наименование Программы | -районная целевая программа "Противодействие коррупции в Ершовском муниципальном районе Саратовской области на 2011-2013 годы" (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | -Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы», распоряжение администрации Ершовского муниципального района Саратовской области от 30.03.2011 г №41р «О создании рабочей группы» |
| Заказчик Программы | -администрация Ершовского муниципального района |
| Разработчик Программы | -администрация Ершовского муниципального района |
| Цели Программы | -создание системы по предупреждению коррупционных действий; снижение уровня коррупции, ее влияния на деятельность органов местного самоуправления Ершовского муниципального района; обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Ершовского муниципального района от проявлений коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию и совершенствования системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления Ершовского муниципального района |

| | |
|---|---|
| Задачи Программы | <p>-совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления Ершовского муниципального района;</p> <p>внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на коррупциогенность;</p> <p>выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;</p> <p>разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;</p> <p>устранение условий, порождающих коррупцию;</p> <p>содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации;</p> <p>формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции</p> |
| Сроки реализации Программы | <p>-2011-2013 годы</p> |
| Исполнители основных мероприятий Программы | <p>-администрация Ершовского муниципального района, отраслевые (функциональные) органы администрации</p> |
| Объемы и источники финансирования | <p>-финансирование Программы производится из средств бюджета муниципального района в рамках текущего финансирования исполнителей основных мероприятий программы</p> |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | <p>-создание эффективной системы мер профилактики коррупционных правонарушений среди муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Ершовского муниципального района;</p> <p>минимизация проявления коррупции при работе органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления Ершовского муниципального района с физическими и юридическими лицами;</p> <p>повышение эффективности механизма противодействия коррупции;</p> <p>минимизация коррупциогенных факторов в правовых актах органов местного самоуправления Ершовского муниципального района;</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>обеспечение прозрачности процесса принятия правовых актов органами местного самоуправления Ершовского муниципального района;</p> <p>совершенствование антикоррупционной направленности кадровой политики в органах местного самоуправления Ершовского муниципального района;</p> <p>получение информации о фактах коррупции, ее обобщение и анализ коррупциогенных направлений в деятельности органов местного самоуправления Ершовского муниципального района;</p> <p>привлечение общественности к проблеме противодействия коррупции;</p> <p>обеспечение максимальной доступности муниципальных услуг для населения;</p> <p>оптимизация бюджетных расходов;</p> <p>внедрение антикоррупционных механизмов в сфере размещения муниципального заказа;</p> <p>укрепление доверия граждан к деятельности администрации Ершовского муниципального района</p> |
| <p>Оценка эффективности мероприятий Программы</p> | <p>-оценка эффективности реализации Программы будет производиться по следующим показателям:</p> <p>количество норм, в которых в ходе проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов выявлены коррупциогенные факторы;</p> <p>уровень эффективности антикоррупционной экспертизы;</p> <p>уровень информированности граждан и субъектов предпринимательской деятельности о мероприятиях по реализации Программы;</p> <p>процентная доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции, в определенный период;</p> <p>количество граждан и юридических лиц, воспользовавшихся горячей линией "телефона доверия" (динамика обращений)</p> |
| <p>Организация контроля за исполнением Программы</p> | <p>- контроль за ходом реализации Программы осуществляется заказчиком Программы в соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формировании и реализации, утвержденным постановлением</p> |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного и муниципального управления.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Она подрывает доверие населения к власти, значительно затрудняет экономическое развитие муниципальных образований.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указа Президента Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы» разработана настоящая Программа противодействия коррупции на территории Ершовского муниципального района, определяющая задачи, которые предполагается достичь в сфере противодействия коррупции, и содержащая комплекс мероприятий, планируемых к реализации органами местного самоуправления Ершовского муниципального района в целях достижения установленных задач.

Антикоррупционная политика администрации Ершовского муниципального района (далее – администрация района) представляет собой целенаправленную деятельность по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является настоящая Программа. Внедрение механизмов противодействия коррупции существенно снизит возможность проявления коррупционных действий при принятии решений, устранит информационный дефицит в порядке получения муниципальных услуг, упростит получение различных разрешающих, правоустанавливающих и иных документов.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путем введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов исполнительной власти, применения законодательства

антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Реализация настоящей Программы дает возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции в исполнительных органах местного самоуправления. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений. Помимо информирования, необходимым условием эффективности противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в политической жизни района, области и государства в целом.

2. Цели и задачи Программы

Программа является составной частью антикоррупционной политики в Саратовской области.

Целями Программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- внедрение практики проверки правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность;
- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;
- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупции, её влияния на деятельность органов местного самоуправления Ершовского муниципального района.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления Ершовского муниципального района;
- устранение условий, порождающих коррупцию.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Ершовского муниципального района :

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

3. Сроки реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на 2011-2013 годы. Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий упреждающего профилактического характера. Вместе с тем планировать реализацию Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного изменения обстановки, а также необходимости постоянного совершенствования форм и методов противодействия коррупции. В связи с этим Программа рассчитана на трехлетний период.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы производится из средств бюджета муниципального района в рамках текущего финансирования исполнителей основных программных мероприятий.

5. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит обеспечить:

- 1) создание эффективной системы мер профилактики коррупционных правонарушений среди муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Ершовского муниципального района;
- 2) минимизацию проявления коррупции при работе органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления Ершовского муниципального района с физическими и юридическими лицами;
- 3) повышение эффективности механизма противодействия коррупции;
- 4) минимизацию коррупциогенных факторов в правовых актах органов местного самоуправления Ершовского муниципального района;
- 5) обеспечение прозрачности процесса принятия правовых актов органами местного самоуправления Ершовского муниципального района;
- 6) совершенствование антикоррупционной направленности кадровой политики в органах местного самоуправления Ершовского муниципального района;
- 7) получение информации о фактах коррупции, ее обобщение и анализ коррупциогенных направлений в деятельности органов местного самоуправления Ершовского муниципального района;

- 8) привлечение общественности к проблеме противодействия коррупции;
- 9) обеспечение максимальной доступности муниципальных услуг для населения;
- 10) оптимизацию бюджетных расходов;
- 11) внедрение антикоррупционных механизмов в сфере размещения муниципального заказа;
- 12) укрепление доверия граждан к деятельности администрации Ершовского муниципального района

6. Оценка эффективности мероприятий Программы

Для оценки эффективности реализации Программы используются следующие целевые показатели:

1. Количество норм, в которых при проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов выявлены коррупциогенные факторы.

Показатель определяется по результатам проведения антикоррупционных экспертиз правовых актов и проектов правовых актов за определенный период.

2. Уровень эффективности антикоррупционной экспертизы.

Коэффициент эффективности антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов ($K_{эф.}$) равен отношению количества норм, в которые внесены изменения по предложениям, выработанным в результате проведения названной экспертизы ($N_{и}$), к количеству норм, в которых выявлены коррупциогенные факторы ($N_{в}$):

$$K = N / N \times 100.$$

эф. и в

3. Процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, за определенный период.

Показатель определяется по результатам опроса общественности по формуле:

$$ПД = Ст. / Опрош. \times 100, \text{ где:}$$

ПД - процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

Опрош. - количество опрошенных граждан и организаций;

Ст. - количество граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, из числа опрошенных.

4. Уровень информированности граждан и субъектов предпринимательской деятельности о мероприятиях по реализации Программы.

Показатель определяется путем проведения опросов общественности.

5. Количество граждан и юридических лиц, воспользовавшихся горячей линией "телефона доверия" (динамика обращений).

Показатель определяется путем подсчета количества обращений за определенный период.

7. Система организации контроля за исполнением Программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется в соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации Ершовского муниципального района от 17.03.2010 г. №259

8. Перечень программных мероприятий

| №п /п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственные за исполнение |
|----------|--|--------------------|--|
| 1. | Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов | 2011-2013годы | отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 2. | Мониторинг законодательства, регулирующего правоотношения в сфере противодействия коррупции в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством | 2011-2013годы | отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 3. | Организация работы "телефона доверия" для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы "телефона доверия" | 2011год | отдел делопроизводства и организационно-контрольной работы администрации ЕМР |
| 4. | Размещение информации о реализации мероприятий по противодействию коррупции на сайте администрации Ершовского муниципального района в сети Интернет | 2011-2013годы | отдел делопроизводства и организационно-контрольной работы администрации ЕМР |
| 5. | Организация и проведение круглых столов для информирования общественных объединений муниципального района, о ходе реализации Программы и для обсуждения проблем противодействия коррупции | 2011-2013годы | отдел делопроизводства и организационно-контрольной работы администрации ЕМР |
| 6. | Организация и проведение совещаний с целью анализа факторов, способствующих | ежеквартальн о | отдел делопроизводства и организационно- |

| | | | |
|-----|---|------------------|--|
| | коррупционным проявлениям, а также в целях разъяснения сущности коррупции, ее аморальности, негативного влияния на экономическую и политическую обстановку в стране, с освящением выявленных фактов коррупции | | контрольной работы администрации ЕМР, отраслевые (функциональные) органы администрации ЕМР |
| 7. | Организационное обеспечение деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ершовском муниципальном районе | 2011-2013годы | отдел делопроизводства и организационно-контрольной работы администрации ЕМР |
| 8. | Разработка мероприятий по противодействию коррупции в отраслевых (функциональных) органах администрации | 2011год | отраслевые (функциональные) органы администрации ЕМР |
| 9. | Разработка и утверждение должностных инструкций муниципальных служащих во всех структурных подразделениях администрации Ершовского муниципального района | 2011-2013годы | структурные подразделения администрации ЕМР, отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 10. | Анализ деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов | каждое полугодие | отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 11. | Проведение проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, а также муниципальными служащими в порядке, установленном действующим законодательством | 2011-2013годы | отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| | Анализ и обобщение | 2011- | отдел правового |

| | | | |
|-----|--|------------------|--|
| 12. | результатов проведённых проверок достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, а также замещающих указанные должности. Вести анализ проведённых проверок (с разбивкой по категориям должностей муниципальной службы и лицам, претендующим на замещение данных должностей) и случаев отказов в приёме на службу, с указанием количества кандидатов, которым отказано в приеме на службу по результатам проверок и причин отказа | 2013годы | обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 13. | Анализ сообщений граждан о действиях муниципальных служащих, о коррупционных и иных правонарушениях муниципальных служащих | Каждое полугодие | отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 14. | Анализ публикаций в средствах массовой информации с целью выявления информации о коррупционных правонарушениях муниципальных служащих и служащих муниципальных учреждений. | Каждое полугодие | отдел делопроизводства и организационно-контрольной работы администрации ЕМР |
| | Определение ответственных должностных лиц кадровых | 2011год | отдел правового обеспечения и |

| | | | |
|-----|---|-------------------|---|
| 15. | <p>служб за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с возложением на них обязанностей по проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, а также замещающих указанные должности.</p> <p>Анализ работы должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правовых нарушений, подготовка предложений по совершенствованию их деятельности.</p> | ежеквартальн о | <p>кадровой работы администрации ЕМР, отраслевые органы администрации ЕМР</p> <p>заместитель главы администрации ЕМР, руководитель аппарата администрации ЕМР</p> |
| 16. | Анализ исполнения законодательства об урегулировании конфликта интересов и соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы | 2011-2013годы | отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 17. | Анализ поступления уведомлений муниципальных служащих в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. | 2011-2013годы | отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 18. | Проведение мероприятий по антикоррупционному обучению муниципальных служащих. Организация | 2011-2013 | заместитель главы администрации ЕМР, руководитель аппарата |

| | | | |
|-----|--|-------------------|---|
| | повышения квалификации и профессиональной подготовки специалистов, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. | | администрации ЕМР,отдел правового обеспечения и кадровой работы администрации ЕМР |
| 19. | Разработка мер стимулирования антикоррупционного поведения муниципальных служащих | 2011год | заместитель главы администрации ЕМР, руководитель аппарата администрации ЕМР |
| 20. | Совершенствование процедур, условий и механизмов закупок для муниципальных нужд | 2011-2013годы | отдел экономики и муниципальной собственности администрации ЕМР |
| 21. | Обеспечение контроля за выполнением требований, установленных Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» | 2011-2013годы | финансовое управление администрации ЕМР |
| 22. | Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа Ершовского муниципального района. | ежеквартальн о | отдел экономики и муниципальной собственности администрации ЕМР |
| 23. | Обеспечение контроля за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе переданного в аренду, | 2011-2013годы | отдел экономики и муниципальной собственности администрации ЕМР |

| | | | |
|-----|--|---------------|--|
| | хозяйственное ведение или оперативное управление | | |
| 24. | Проведение оценки эффективности использования муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности | 2011-2013годы | отдел экономики и муниципальной собственности администрации ЕМР |
| 25. | Разработка и внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций | 2011-2013годы | структурные подразделения администрации ЕМР, отраслевые(функциональные) органы администрации ЕМР |
| 26. | Проведение опроса и анкетирования граждан, потребителей муниципальных услуг с целью выявления фактов коррупционных правонарушений, причин, дающих возможности совершения коррупционных правонарушений, и принятие мер к их устранению | 2011-2013годы | отдел делопроизводства и организационно-контрольной работы администрации ЕМР |
| 27. | Организация плановых мероприятий по противодействию коррупции в муниципальных организациях и учреждениях и контроль за их исполнением (проведение постоянного контроля за качеством предоставляемых организациями, учреждениями и их работниками услуг, осуществлением функций; принятие мер к выявлению и устранению механизмов и причин, дающих возможности | 2011-2013годы | отдел экономики и муниципальной собственности администрации ЕМР |

| | | | |
|-----|--|---------------|---|
| | совершения коррупционных правонарушений; проведение регулярного опроса и анкетирования граждан, потребителей услуг и выявления фактов коррупционных правонарушений, причин, дающих возможности совершения коррупционных правонарушений, и принятия мер к их устранению). | | |
| 28. | Определение перечней коррупционных правонарушений, с которыми граждане, получающие услуги в муниципальных учреждениях сталкиваются наиболее часто (бытовая коррупция). Разработка мер по устранению условий для их проявления. | 2011год | отдел экономики и муниципальной собственности администрации ЕМР |
| 29. | Взаимодействие с саморегулируемыми организациями, общественными организациями, предпринимателями по вопросу разработки мер по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям | 2011-2013годы | отдел делопроизводства и организационно-контрольной работы администрации ЕМР, отдел экономики и муниципальной собственности |
| 30. | Внедрение элементов антикоррупционного просвещения населения в ходе оказания муниципальных услуг. Организация информирования граждан и | 2011-2013годы | заместитель главы администрации ЕМР, руководитель аппарата администрации ЕМР |

| | | | |
|-----|---|---------|--|
| | обеспечение доступности информации о полном перечне услуг предоставляемых бесплатно и на платной основе; организация информирования граждан о всех условиях предоставления услуг | | |
| 31. | <p>Разработка мероприятий по внедрению инновационных технологий муниципального управления и администрирования, повышающих объективность и способствующих прозрачности нормотворческих и управленческих процессов, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных государственных органов, органов государственной власти области и органов местного самоуправления, а также взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания муниципальных услуг.</p> <p>Принятие мер к увеличению количества услуг, предоставляемых в электронной форме.</p> | 2011год | заместитель главы администрации ЕМР, руководитель аппарата администрации ЕМР |
| 32. | Определение должностного лица для проведения анализа осуществляемых контрольно-надзорных и разрешительных функций органа местного | 2011год | заместитель главы администрации ЕМР, руководитель аппарата администрации ЕМР |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | самоуправления и предоставляемых им муниципальных услуг и выработки предложений по их оптимизации. | | |
|--|--|--|--|